

The Georgian story...

Comprehensive changes in the procurement system were made in 2010, when **the Electronic Government procurement System (e-Procurement System)** was introduced, alongside **amendments to the Law on Public Procurement**.

As a result, **the public procurement process, ecosystem and legal landscape became considerably more transparent, encouraging fair competition and significantly reducing the risk of corruption**



The first solution - 2011...

Another decisive step in reducing the risk of corruption was the establishment of a **Dispute Resolution Board (DRB)** by the SPA which **provided any company the chance to appeal a tender award back in 2011.**

Uniquely for the region and even in context of wider international practice, **representatives from civil society participated as a members of the DRB** in the adoption of its decisions. Such an approach ensured direct oversight by the civil sector over the decisions of the review body.

Overall, **DRB over the years have enjoyed a high level of trust from businesses and CSO's.**



Disadvantages

However, the **institutional set-up of the DRB was perhaps somewhat disputable**, as the international public procurement practice suggests institutional separation of procurement review function from functions of procurement policy making, monitoring and consulting on public procurement matters.



International commitments: EU/Georgia AA and FTA

AA/DCFTA ARTICLES

IMPLEMENTATION

Article 145: Agreement of the Reform Strategy



Roadmap and Action Plan for the Implementation of the Public Procurement Chapter of the EU-Georgia Association Agreement, GoG decrees – 31-Mar-16 & 22-June-18 & 12-June-20

Article 143(2):

“(a) Designation of an executive body at central government level tasked with guaranteeing a coherent policy and its implementation in all areas related to public procurement”



LEPL - **State Procurement Agency** of Georgia

Article 143(2):

“(b) **Designation of an impartial and independent body** tasked with the review of decisions taken by contracting authorities or entities during the award of contracts”



Public Procurement-related Dispute Resolution Council (DRC), Amendments to PPL - 23-Dec-17 & 02-July-20

Article 144: Basic Standards Regulating the Award of Contracts



Legislative amendments to the PPL – 19-July-17:

- Equal treatment and proportionality;
- Performance criteria and functional specifications;
- New time limits;
- New types of procuring procedures.



International commitments: WTO GPA

Georgia is in the accession process to the **WTO Agreement on Government Procurement (WTO GPA)**.

One of the conditions for joining to the GPA is compliance with its minimum legal standards, among them **requirements of public procurement remedies**.

Since the EU Public Procurement Directives (including directives on remedies) are considered compatible with the WTO GPA, implementation of the former *de facto* guarantees compliance.



The Georgian story: Reform's agenda for 2020

Full reformation of the Georgian administrative review body – establishment of the **Dispute resolution / settlement council (DRC)**:

- Conducting an extensive **consultations with international (EC DGs - GROW/TRADE/ECFIN/NEAR, EU TWINNING, EUD, US DOC – CLDP, OECD-SIGMA, IFIs - EBRD, WB...) and national stakeholders (GoG, municipalities, business community, CSOs) on draft model/architecture & draft legal provisions.**
- Discussing of comments, suggestions, remarks. Evaluation of alternative solutions. Reaching a difficult compromises...



Reformation pillars

The Government of Georgia (incl. PM Office, Administration of GoG, Ministry of Finance, Ministry of Economy, State Procurement Agency, National Competition Agency) completed actions under appropriate **5 dimensions of the reform**, regarding establishment of the **Public Procurement / Concessions / PPP related Dispute Resolution Council** and launching its operations:

- The **legal framework** – the pieces of primary and secondary legislation has been adopted; the law has been adopted in July-20, the Rules of Procedure (*“Reglement”*) has been adopted on 31-Dec-20, the Statute of the National Competition Agency has been amended, the Statute of the State Procurement Agency has been amended, several legal acts has been annulled;
- The **institutional set up** – all 5 DRC members are already appointed, 10 staff members are already contracted and started daily duties; Civil Service Bureau has been already concluded open contest procedure in order to select/hire 10 staff members - civil servants;
- The **financial support** has been guaranteed – the needed budgetary funds has been allocated by the Ministry of Finance;
- The **technological platform** has been ensured – newly developed e-modules and e-services are already tested and implemented into the Georgian Electronic Government Procurement System;
- **Capacity building activities** has been safeguarded – newly elected DRC members and staff members are already familiar with amended rules and regulations, staff members and DRC members were trained on e-Procurement applications.



Adopted legal framework

- ✓ Adoption of the PPL
- ✓ Adoption of 3 complimentary laws
- ✓ Adoption of the Law on Competition
- ✓ Adoption of 3 Government decrees (bylaws)
- ✓ Adoption of 5 SPA's decrees (bylaws)
- ✓ Adoption of 6 Prime Minister's decrees



Tribunal as an administrative review body

Tribunal in charge for settling public procurement related complaints in Georgia is the Dispute Resolution Council (DRC).

DRC is an impartial and independent administrative body established under the PPL with the aim of resolving disputes quickly, efficiently and fairly.

DRC is separate from all bodies / persons, is independent in its activities and obeys only the law.



General Features

A person interested in participation in procurement, a bidder or a supplier **shall have the right to appeal a decision and/or action of a contracting authority/tender committee** related to performance of public procurement to the DRC



General Features

No later than the following **two working days** from submitting an appeal, the **DRC shall decide on the eligibility of the appeal**

In situations where **the appeal does not comply formally with the requirements of the PPL and there are no grounds to declare the appeal ineligible**, the DCR shall give the complainant **one working day to rectify the appeal**

In total – **10 working days for a final decision**



General Features

Public procurement procedure appealed upon finding the appeal eligible shall be suspended automatically, from the moment of finding the appeal eligible. After finding the appeal eligible, contracting authority/tender committee shall be obliged not to take a decision or perform an action within the timeframes of reviewing the appeal related to appealed public procurement/selection process procedures. Contracting authority/tender committee shall also be obliged not to announce a tender on the same subject-matter or terminate already announced repeated public procurement/selection process procedures.



General Features

The decisions of the DRC are published in an Electronic Module upon their adoption.

It is mandatory to implement the decision immediately.

The decision of the DRC can be appealed in the court.



Fees for the appeal

The submission of an appeal is **based on a “deposit fee” approach**

Appeal related to public procurement (except appeal on tender documents or any other decisions until the tender/bid submission deadline) – **2% of the estimated value of the public procurement**, but not less than 100 GEL (25 Euros) and no more than 1000 GEL (250 Euros)

Appeal related to a public-private partnership project – 0.15% of the estimated value of the project but not less than 22,000 GEL and no more than 150,000 GEL

The paid fee is **refunded** to the complainant only in cases where the appeal **is upheld, otherwise it is retained**. If, however, a complainant withdraws an appeal, the fee for filing an appeal is refunded



Institutional set up

DRC – 5 members

DRC – 1 chairperson

DRC – 1 deputy chairperson

DRC – 10 staff-secretariat members;
1 chief of staff



Operational guarantees

DRC members are remunerated.

Remuneration of the Chairperson is equal to the remuneration of the Chairperson of the District (City) Court

Remuneration of the Deputy Chairperson is equal to the remuneration of the Chairperson of the Board of the District Court

Remuneration of another DRC member is equal to the remuneration of the District Court judge



Operational guarantees

The National Competition Agency of Georgia **provides premises, budget and support staff for the DRC.**

The **DRC is financed from the Georgia state budget** allocations provided to the National Competition Agency, in the amount that *“ensures the performance of the functions of the DRC and its independence (PPL)”*.



Electronic services

A special Electronic Module designated for the DRC is operating within the e-Procurement System.

Appeals made to the DRC, attached documents, decisions of the DRC, other review related materials, as well as other information defined by the *PPL* and the *Rules of Procedure of the DRC* shall be published on the electronic module.

The DRC Electronic Module is a **sub-system of the e-Procurement System**.

The **information on the Electronic Module is public**, except for the personal data.

At the moment of uploading the decision on tender results, **e-Procurement System automatically shares** that decision with tenderers and any interested user.



eDRC Module

საჩივრის #	მომხივანი	შეწყვეტილი ორგანიზაცია
DIS210002800_01(NAT)	პროცედურა	შპს "განათლებლობის განვითარების ცენტრი" "საბავშვო"
DET200017258_03(NAT)	სი-თი-ჯი	სს "საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემა"
DIS210001447_02(NAT)	განხილვა	შპს სახელმწიფო საძვეწებო-დაცვეთვით-საგანგებო ხერხების მართვის სამსახური
DIS210003951_02(NAT)	შპს ვერხვისტერი	სს "საქართველოს სახელმწიფო ტელევიზია"
DIS210000810_02(NAT)	შპს ინტელექტ მარკეტ	შპს "საქართველოს სახელმწიფო ტელევიზია"
DIS210001327_01(NAT)	შპს ფარალი	ბორჯომის მუნიციპალიტეტი
DET200002330_13(SPA)	სს საგანგებო კომანდო იშვი ვი	სს "საქართველოს რკინიგზა"
DIS210001271_01(NAT)	შპს ორიენტი	შპს "საქართველოს სახელმწიფო ტელევიზია"

საჩივრის მიმდინარე შესყიდვებზე

საჩივრის #	საჩივრი	თარიღი	მომხივანი
DET210000216_01(SMP)	საჩივარი არ დაეკავშირება	02-02-2021 15:19	სს საგანგებო კომანდო იშვი ვი

საჩივრის წარმომგებ: **ნათია საჩივრებზე**
დაცვის განხილვის დრო: **09.02.2021 12:30**

1. სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ კანონის 101 მუხლის მე-3 პუნქტით განსაზღვრულ რიგში სადევნელს უნდა მიეცეს საჩივარი.

დადებული აქვს ვებ-გვერდი

საჩივრის #DET200017258_03(NAT)

მომხივანი: **სი-თი-ჯი** (205216054)
ტელის ქ. 16, +99532478877, +995, info@stj.ge

საჩივრით ორგანიზაცია: **სს "საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემა"** (204995176)
საჩივრის ქ. 16, +995 32 988816, +995 32 988816, info@stse.gov.ge

დაცვის განხილვის დრო: **16.03.2021 15:30**

დაცვის განხილვის ადგილი: **სს "საქართველოს რკინიგზა"**
ქ. თბილისი, აღმაშენებლის გამზირი №154, ბინის ეტაჟი
„მეცხე ოფისი“

დაცვის განხილვის ადგილი: **შპს ნორთელი პოლდინგ ანჯი** (205231890)

საჩივრის კატეგორია (ICD): **44200000 - ელექტრიკა, მანქანები და მათთან დაკავშირებული მასალები**

საჩივრის საჩივარი ორგანიზაცია: **13322800**

საჩივრის მიმდინარე შესყიდვებზე

საჩივრის #	საჩივარი	თარიღი	მომხივანი
DIS210001190_01(NAT)	განხილვის პროცედურა	02-03-2021 18:30	შპს არმა

საჩივრის წარმომგებ: **ლევან ცხომიძე**
დაცვის განხილვის დრო: **11.03.2021 12:00**

1. კორექტულად შეფიქსი, თუ რას უნდა მიეცეს საჩივარი: სადევნრო/საკონკურსო კომისიის გადაწყვეტილებას.

1.1. რომელი იქნება (შეფიქსი შესაბამისი რეკვიზიტები) მილი სადევნრო/საკონკურსო კომისიის სადგომი გადაწყვეტილება?

ასობა საძვეწებო ინფრასტრუქტურისა და კეთილმოწყობის სამმართველოს შემდგომი სადევნრო კომისიის ოქმი N7-3 01 მარტი 2021 წ. NAT210001190 სადევნრო კომისიის ოქმი N7-3.pdf

1.2. შეფიქსი სადევნრო/საკონკურსო პროცედურის კორექტული წარმართვა ანუ წარმართული ადგილი შესაბამისი წინა (შეხვეტილი, შეწყვეტილი, შეწყვეტილი) რომელია/რომელია, რომელია/რომელია შესაბამის/შესაბამისობა დადგინა სადევნრო/საკონკურსო კომისიის სადგომი გადაწყვეტილებით.

სახელმწიფო შესყიდვების სადევნრო თავმჯდომარის 2017 წლის 14 ივნისის N12 ბრძანებით დაშვებული „ელექტრონული ტენდერის მართვის ნების“ 29, 31-ე მუხლები.

2. შეფიქსი წინამდებელი ადგილი შესაბამისი წინა (შეხვეტილი, შეწყვეტილი, შეწყვეტილი) რომელია/რომელია შესაბამის/შესაბამისობა დადგინა სადევნრო/საკონკურსო კომისიის სადგომი გადაწყვეტილებით.

სახელმწიფო შესყიდვების სადევნრო თავმჯდომარის 2017 წლის 14 ივნისის N12 ბრძანებით დაშვებული „ელექტრონული ტენდერის მართვის ნების“ 29, 31-ე მუხლები. სახელმწიფო შესყიდვების სადევნრო თავმჯდომარის 2017 წლის 14 ივნისის N12 ბრძანებით დაშვებული „ელექტრონული ტენდერის მართვის ნების“ 32-ე მუხლი. სახელმწიფო შესყიდვების სადევნრო თავმჯდომარის 2017 წლის 14 ივნისის N12 ბრძანებით დაშვებული „ელექტრონული ტენდერის მართვის ნების“ 27-ე მუხლი.

3. შეფიქსი დასაბუთებული, თუ რაიმე უნდა მიეცეს მიეცეს საჩივარზე შესყიდვების სადევნრო/საკონკურსო კომისიის სადგომი გადაწყვეტილება/შეფიქსი კომისიის გადაწყვეტილება.

ასობა საძვეწებო ინფრასტრუქტურისა და კეთილმოწყობის სამმართველოს შემდგომი სადევნრო კომისიის 2021 წლის 1 მარტის სადევნრო კომისიის მხარის ოქმი N7-3-ის შესაბამისად მილი სადგომი გადაწყვეტილება. უარყო შემთხვევაში „ასობა საძვეწებო ინფრასტრუქტურისა და კეთილმოწყობის სამმართველოს“-მ მიმართა შპს „ნორთელი“-ს 23 თანხმობის მოთხოვნის ოქმი N7-3-ის საფუძველზე წარმოის 3.3.1-ს პუნქტის შესაბამისად, ანუ-თავისთავად.

განხილვის განმარტებული შესყიდვის შესახებ ხელშეკრულების

რეგორია სახელმწიფო დადგინდება #3/1, ოქტომბრის ადგილის

მუხლი უნდა იყოს განმარტებული შესყიდვის სადევნრო -ის, რომელსაც უნდა სარჩის წარმომგებმა სახელმწიფო-ის მ) შეასრულოს - დადებული აქვს ვებ-გვერდი.

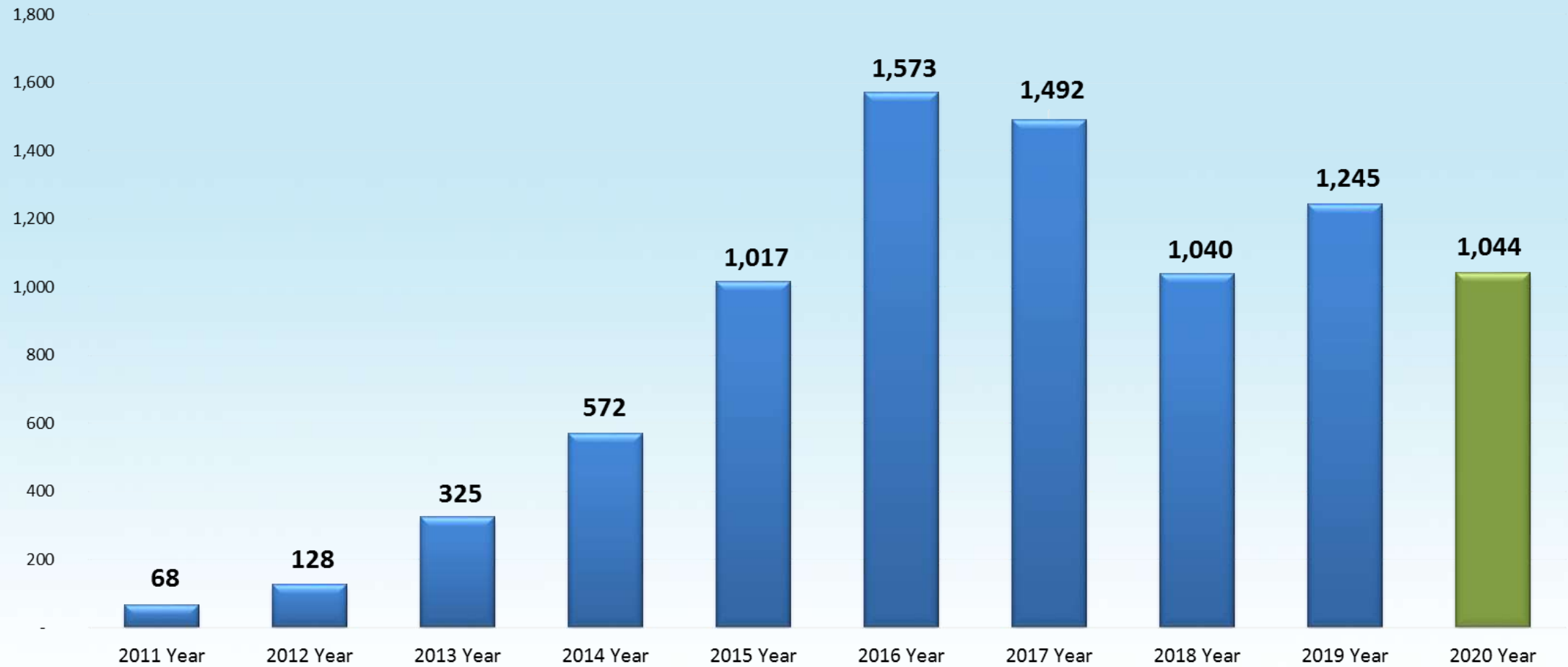
ლი. უნდა იყოს განმარტებული შესყიდვის სადევნრო -ის, რომელსაც უნდა სარჩის წარმომგებმა სახელმწიფო-ის მ) შეასრულოს - დადებული აქვს ვებ-გვერდი.

ა. ში ვი შეასრულოს: ბინის თავმჯდომარის ბრძანება #13-ის 4-ე მუხლის 1-ლი პუნქტი.

ს. მიეცეს მიეცეს განმარტებული განმარტებული შესყიდვის შესახებ გადაწყვეტილება/შეფიქსი.

კომისიის წევრების განმარტებული შესახებ გადაწყვეტილების კანონის 2015 წლის 17 აგვისტოს სახელმწიფო შესყიდვების ოქმი კრძალულია. ანუ 4-ე მუხლის 1-ლი პუნქტის მოთხოვნით, ის მიეცეს სადევნრო/საკონკურსო კომისიის მხარისა, ხოლო 4-ე მუხლი ორგანიზაციამ მიმართულია სარჩის დაეკავშირება, ანუ ვებ-გვერდი.

ინტენსი (შეწყვეტილი შესყიდვები) 2021 წლის 27 იანვრის N101-ის მხარის ოქმი 2021 წლის 27 იანვრის მხარის ოქმი



Already operational – Jan 2021...

The newly established **Georgian Dispute Resolution Council** is already operational from **04-Jan-21**

In total **188 complaints** were appealed during January-February, 2021

Among them, **38 – above EU monetary thresholds**

On 08-Feb-21 the very first complaint was registered for **single-source procurement case**

