



مسح MAPS لتقييم منظومة الشراء العام في لبنان

وزارة المالية

- آب 2019 -

مسح MAPS هو منهجية دولية لتقييم نظم الشراء العام، وهي مطبقة في 90 دولة، بإشراف خبراء دوليين. يهدف المسح إلى تزويد الحكومة اللبنانية بمعطيات علمية، تساهم في بلورة رؤية استراتيجية لإصلاح منظومة الشراء العام، بما يتلاءم مع المعايير والوثائق المرجعية الدولية (قوانين، دفاتر شروط، إلخ)

الأركان الأربعة لمسح MAPS



1 المنهجية

- يعتمد المسح منهجية عمل تشاركية تجمع كافة الجهات المعنية بتقييم منظومة الشراء العام والمساهمة في تحديثه، وهي تتضمن:
- الإطلاع على القوانين والأنظمة والإطار المؤسسي، والدراسات المتوافرة ذات الصلة
 - ملء استمارات تقييم للمؤشرات النوعية
 - جمع وتحليل بيانات ومعطيات كمية
 - إجراء مقابلات مع المعنيين
 - دراسة حالات

2 التمويل

يُمَوَّل المسح مباشرة من قبل البنك الدولي والوكالة الفرنسية للتنمية

3 الجهات المعنية ودورها

اللجنة الاستشارية الدولية

مراقبة جودة المسح وملاءمته مع المعايير الدولية

الجهات الداعمة

تمويل المسح والإشراف على حسن تنفيذه

وزارة المالية

- الإشراف على تنفيذ المسح
- تنسيق أعمال المسح من قبل رئيسة المعهد المالي بتكليف من معالي وزير المالية

اللجنة الاستشارية الوطنية

التعاون مع فريق تنفيذ المسح والتحقق من دقة المخرجات

الجهات الوطنية

المشاركة في المسح وتزويد فريق العمل بالمعطيات والمراجع اللازمة؛ تشمل ممثلين عن القطاعين العام والخاص والمجتمع المدني

فريق العمل

إدارة تنفيذ المسح بحسب المنهجية الدولية لـ MAPS، يضم خبراء دوليين ومحليين يُعيّنون مباشرة من قبل الجهات المانحة

أعضاء اللجنة الاستشارية:

- فريق العمل المكلف من قبل معالي وزير المالية
- ممثلون عن الأجهزة الرقابية والادارات والمؤسسات العامة التالية:
 1. ديوان المحاسبة
 2. مجلس شورى الدولة
 3. التفتيش المركزي
 4. إدارة المناقصات
 5. وزارة الدفاع الوطني
 6. وزارة الداخلية والبلديات (الادارات والمجالس المحلية، الأمن الداخلي، الأمن العام)
 7. وزارة التربية والتعليم العالي
 8. وزارة الصحة العامة
 9. وزارة الأشغال العامة والنقل
 10. مجلس الانماء والاعمار
 11. مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الادارية
- ممثلون عن الجهات الداعمة
 1. البنك الدولي
 2. الوكالة الفرنسية للتنمية

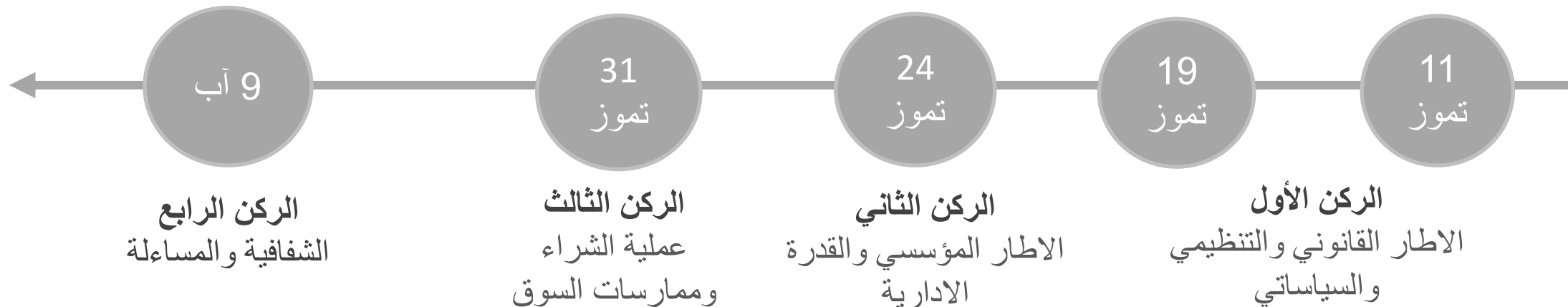
تتولى اللجنة الاستشارية الوطنية لمسح MAPS:

1. التعاون مع الخبراء الدوليين على حسن تنفيذ المسح بحسب المنهجية المعتمدة.
2. مراجعة مخرجات المسح والتحقق من دقتها وإبداء الملاحظات والاقتراحات.
3. تسهيل وصول فريق الخبراء المعتمدين إلى المعلومات اللازمة، والمعطيات الرقمية، والوثائق القانونية.

الأهداف

1. عرض تفصيلي لمعايير التقييم الخاصة بأركان المسح الأربعة
2. النقاش حول تحديات جمع المعطيات من قبل الادارات والمؤسسات المشاركة
3. استكمال جمع المعلومات وإدخالها في جدول موحد تمهيداً لمرحلة التقييم والتحليل

اجتماعات العمل



مراحل المسح والمُخرجات المتوقعة

آذار – حزيران
2019

1

التخطيط للمسح

1. صياغة خارطة الطريق
2. تشكيل اللجنة الاستشارية واجتماعها الأول
3. تعيين فريق الخبراء
4. توجيه الجهات المعنية حول تطبيق المنهجية الدولية

- خارطة الطريق
- اجتماع أول للجنة الاستشارية
- اختيار الخبراء

تموز – آب
2019

2

إطلاق المسح

1. تحديد المراجع والمستندات ومصادر البيانات وفقاً لمعايير التقييم
2. تحليل الواقع الوطني مع تحديد للجهات الوطنية المعنية
3. دعوة الجهات المعنية إلى اجتماع تمهيدي للتعريف بالمسح

- جمع المستندات ومصادر البيانات
- تحليل الواقع الوطني

أيلول – تشرين الأول
2019

3

تنفيذ المسح، وفقاً للخطوات التالية:

1. اجتماعات تمهيدية مع الجهات المعنية (قطاع عام، قطاع خاص، مجتمع مدني)
2. ورش عمل لتقييم منظومة الشراء بسحب المؤشرات النوعية
3. تقييم المنظومة بحسب المؤشرات الكمية المحددة (جمع معطيات واستبيان مع الشركات)
4. تحليل معمق لنقاط الضعف المحددة مقارنة مع المعايير الدولية

- تقييم كمي ونوعي حول أداء منظومة الشراء (قانوني، مؤسسي وإجرائي)

تشرين الثاني 2019 -
شباط 2020

4

التقرير النهائي

1. بلورة النتائج الأولية والتحقق منها بمشاركة الجهات المعنية
2. صياغة التقرير النهائي والتوصيات
3. مراجعة التقرير من قبل فريق الخبراء الدوليين
4. إطلاق التقرير النهائي

- تقرير وطني يقيّم منظومة الشراء وقياس فعاليته
- توصيات تصب في مسار إصلاح منظومة الشراء العام

التاريخ	المواعيد القادمة	المُخرجات
حزيران 2019	إطلاق المسح وورشة العمل التوجيهية	مراجعة مسودة خارطة الطريق
تموز 2019	اجتماعات عمل للجنة الاستشارية	تحديد المراجع ومصادر البيانات التي سيعتمد عليها المسح
أيلول – ت 1 2019	تنفيذ المسح بمشاركة الجهات المعنية (تشكيل لجان عمل)	تقييم المكونات الأربعة
تشرين الأول 2019	استكمال جمع المعطيات والبيانات وتحليلها من قبل فريق الخبراء	معطيات نوعية وبيانات كمية واضحة حول منظومة الشراء العام
تشرين الثاني 2019	بلورة النتائج الأولية للمسح والتوصيات	نتائج أولية وتوصيات
تشرين الثاني 2019	عرض النتائج والتوصيات على الجهات المعنية	المصادقة على نتائج المسح والتوصيات
كانون الأول 2019	بلورة التقرير النهائي للمسح	تقرير وطني حول أداء منظومة الشراء العام
كانون الثاني 2020	المصادقة على التقرير الوطني وخطة العمل التنفيذية من قبل لجنة الخبراء الدوليين	تقرير وطني مصادق عليه لناحية المنهجية والجودة
شباط 2020	إطلاق التقرير النهائي وخطة العمل التنفيذية	