

# اللقاء الرابع

## قانون الشراء العام في لبنان 2021/244 الشكوى والاعتراض - الجلسة الأولى

18 تشرين الثاني 2021

# المحتوى

- 01 ■ لماذا يحتاج لبنان الى آلية إعتراض واضحة؟
- 02 ■ البت بالمراجعات والشكاوى في الشراء العام ودور هيئة المراجعات المستقلة: الممارسات الدولية الجيدة

# 1- لماذا يحتاج لبنان الى آليات اعتراض واضحة؟

## توصيات مسح MAPS

1. مراجعة وتحسين كيفية التعامل مع الشكاوى، لضمان البت بها بالسرعة المطلوبة من قبل مؤسسة مستقلة
2. انشاء هيئة مراجعات مستقلة تكون بمثابة درجة اولى للتقاضي
3. إنشاء نظام فعال للشكاوى في مرحلة ما قبل توقيع العقد، وتنفيذ تدابير تصحيحية فعالة في الوقت المناسب

## مسح MAPS سلط الضوء على الخلل

1. مراجعة الشكاوى في النظام الحالي تستغرق وقتاً طويلاً ولا تضمن وصول العارضين المتضررين الى العدالة
2. لا توجد هيئة مستقلة متخصصة للمراجعات والشكاوى في مرحلة ما قبل توقيع العقد، والآليات المتاحة حالياً لا تلبى المتطلبات الأساسية لسرعة وجودة المراجعات والقرارات

## 2- البت بالمراجعات والشكاوى في الشراء العام ودور هيئة المراجعات المستقلة: الممارسات الدولية الجيدة

### أولاً: ايجابيات هيئة المراجعات المستقلة

1. السرعة في البت بالشكاوى: دفع عملية الشراء قُدماً
2. التخصص: مزيد من المعرفة والخبرة بما يعني قرارات أفضل
3. تخفيف العبء عن كاهل المحاكم
4. التأثير على الأداء: اهتمام أكبر بالأداء الجيد وتحقيق نتائج فضلى
5. الشراء العام الفعّال يؤدي إلى إدارة فضلى للمال العام

## 2- البت بالمراجعات والشكاوى في الشراء العام ودور هيئة المراجعات المستقلة: الممارسات الدولية الجيدة

ثانياً: بعض الدروس المفيدة المستخلصة من التجربة الاوروبية في هذا المجال:

1. أعضاء الهيئة: يجب إشراك خبرات قانونية (قضاة) ومهنية (خبراء في الشراء العام، مهندسون)
2. تأمين استقلالية الهيئة إدارياً ومالياً
3. التأكد من أن حالات الشراء من خلال الاتفاق الرضائي قابلة للمراجعة أيضاً
4. حصر صلاحيات الهيئة بالنواحي المشمولة في قانون الشراء العام
5. منح حقّ الشكوى والاعتراض ليس فقط للعارضين المشاركين بل أيضاً للعارضين المحتملين
5. تكون مهل البت بالشكاوى قصيرة ولكن واقعية ومنتاسبة مع تعقيدات القضية المطروحة للمراجعة
6. منع توقيع العقد قبل البتّ بالشكوى
7. إضفاء الشفافية على إجراءات الهيئة؛ إمكانية دعوة منظمات المجتمع المدني أقله إلى جلسات الاستماع العلنية المتعلقة بالشكاوى المقدمة قبل انقضاء مهلة تقديم العروض
8. تكون قرارات الهيئة ملزمة

## 2- البت بالمراجعات والشكاوى في الشراء العام ودور هيئة المراجعات المستقلة: الممارسات الدولية الجيدة

اعتبارات الحوكمة والإطار المؤسسي المتعلقة بإنشاء هيئة مراجعات وشكاوى مستقلة:

1. نقاط الضعف التي يعاني منها حالياً النظام القضائي تعني أنّ الدرجة الأولى للتقاضي لا يجب أن تُبتّ من قبل المحاكم. من هنا الحاجة إلى هيئة مراجعات وشكاوى متخصصة ومستقلة
2. يكون اختصاص الهيئة البت بالشكاوى الخاصة بتطبيق قانون الشراء العام؛ أما القضايا الأخرى (كالاحتيال والفساد وما إلى ذلك) فيتمّ التعامل معها بشكل مختلف، وفقاً للقوانين الأخرى المرعية الاجراء
3. تبقى الدرجة الثانية للتقاضي والطعون من اختصاص مجلس شورى الدولة



# أسئلة ونقاش