



الجمهورية اللبنانية
وزارة المالية

معهد باسل فليحان
المالي والاقتصادي
Institut des Finances Basil Fuleihan

موازنة المواطنة والمواطن لبنان 2019

سلسلة التوعية المالية والضريبية

توزع مجاناً

موازنة

المواطنة والمواطن

لبنان
2019

سلسلة التوعية المالية والضريبية

إنها "موازنة المواطنة والمواطن" لعام 2019 التي تُصدرها وزارة المالية اللبنانية للعام الثاني على التوالي. أعدّها بتوجيهات من معالي وزير المالية الأستاذ علي حسن خليل، معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي بالتعاون مع مديريّة الموازنة ومراقبة النفقات في مديرية المالية العامة.

تأتي من ضمن سلسلة التوعية المالية والضريبية الهادفة لتوعية المواطن حول حقوقه وواجباته وتسهيل قيامه ببعض المعاملات الأساسية وتعزيز الشفافية وثقافته المواطنة.

© جميع الحقوق محفوظة لمعهد باسل فليحان المالي والاقتصادي - وزارة المالية اللبنانية - 2019

ISBN 978-9953-9031-7-0

للسنة الثانية على التوالي، نصدر في وزارة المالية كُتَيْب "موازنة المواطنة والمواطن"، مُجَدِّدين بذلك التزامنا بالمبادئ والقواعد الأساسية التي تسمح للمواطن بالتعرّف على قضايا الشأن العام والوصول إلى المعلومات التي تمكّنه من بناء مواقفه ونقده وآرائه فيما يخصّ القضايا المطروحة ولا سيما المالية منها.

وبالرغم من الأوضاع المالية والاقتصادية الصعبة، نوّدد في وزارة المالية استتباع نهج الشفافية واضعين إلى العّلى، بشكل مبسّط وواضح لا لبس فيه، توجّهات الموازنة العامة وأرقامها وحقيقة الوضع المالي مُبتعدين بذلك عن ممارسات تجميل الوقائع، في خطوة جادة على طريق تعزيز ثقة الناس بالدولة ومؤسساتها.

"موازنة المواطنة والمواطن" لعام 2019 تهدف إلى تقوية التواصل بين المواطنين والدولة وهي أداة لتعزيز علاقة الثقة التي يجب أن تُبنى بينهما، ويبقى الأساس تعزيز الشفافية والوضوح لما لهذا الأمر من أهمية استثنائية في تكوين الرأي العام والسماح له في أن يراقب ويحلّل ويحاسب.

وزير المالية اللبنانية
علي حسن خليل

قائمة المحتويات

- 6 عن "موازنة المواطنة والمواطن" وأهميتها
- 8 الموازنة في ستة أسئلة وأجوبة
- 8 سؤال رقم 1: كيف تُعرّف الموازنة؟
- 9 سؤال رقم 2: مما يتكوّن قانون الموازنة؟
- 10 سؤال رقم 3: هل تعكّس الموازنة الواقع المالي للدولة كاملاً؟
- 11 سؤال رقم 4: ما هي المبادئ الرئيسية التي تخضع لها الموازنة العامة؟
- 12 سؤال رقم 5: ما هي المراحل الرئيسية لإعداد وإقرار الموازنة؟
- 12 سؤال رقم 6: ما هي المهل الدستورية لإعداد وإقرار الموازنة؟
- 13 الأسس التي بُنيت عليها موازنة العام 2019
- 13 1. المؤشرات الماكرواقتصادية
- 19 2. الفرضيات المالية والاقتصادية المُعتمدة عند إعداد الموازنة
- 20 3. أبرز التوجهات المالية والاقتصادية
- 21 4. إجمالي الإيرادات والنفقات المُرتقبة للعام 2019 مقارنةً بالعام 2018
- 23 النفقات المُقدّرة للعام 2019
- 23 1. النفقات المُقدّرة بحسب الوظائف العشر الأساسية (التصنيف الوظيفي)
- 25 2. أبرز النفقات التي تهمّ المواطنين والمواطنات (التصنيف وظيفي)
- 26 3. النفقات المُقدّرة بحسب طبيعة النفقة (التصنيف الاقتصادي)
- 27 4. تطوّر أبرز النفقات المُقدّرة الجارية والاستثمارية (التصنيف الاقتصادي)
- 28 5. النفقات المرصودة لأبرز المشاريع الاستثمارية
- 30 6. النفقات المُقدّرة بحسب الجهة التي تُنفقها (التصنيف الإداري)

الإيرادات المُقدّرة للعام 2019 33

33 1. الإيرادات الضريبية وغير الضريبية

34 2. أبرز مصادر الإيرادات المُقدّرة للعام 2019

35 3. تطوّر أبرز الإيرادات الضريبية

36 4. تطوّر أبرز الإيرادات غير الضريبية

37 5. تطوّر مجمل الإيرادات وحاصلاتها

العجز المُقدّر للعام 2019 39

الدين العام 40

أبرز الإجراءات التي تهمّ المواطن 43

عن "موازنة المواطنة والمواطن" وأهميتها

ما هي "موازنة المواطنة والمواطن"؟

كما بات معروفاً، فإن موازنة المواطنة والمواطن هي صيغة مُبسّطة عن مشاريع قوانين أو عن قوانين الموازنات العامة، توضع بهدف تسهيل وصول المواطنين والمواطنات إلى المعلومات باعتبارها حقاً دستورياً.

تكزّس هذه الوثيقة فعلاً نهج الشفافية، فتمكّن المواطن العادي كما المتخصّص على حدّ سواء، من التعرّف على محتوى قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة ومن قراءة وتحليل أرقام النفقات والإيرادات وتقديرات العجز والدين العام وغيرها من المواضيع التي تُهمّمهم وتؤثر في حياتهم.

معلومة

ما هو المال العام؟

هو مال جميع المواطنين والمواطنات التي تُحصّله الدولة من الضرائب والإيرادات الأخرى. يوكل المواطنون الدولة التصرف به لتقوم بمهامها مثل الدفاع عن الوطن، تحقيق العدالة، إنشاء البنى التحتية، تقديم الخدمات الاجتماعية والصحية وغيرها ...

وتوضع أيضاً بهدف تسهيل التفاعل مع مقترحات مشروع قانون الموازنة على مستوى الإعداد، والفرضيات التي يُبنى عليها، والتوجهات المالية والاقتصادية التي يعتمدها، والمعطيات الرقمية وتوزيعها، والبنود الإصلاحيّة والتعديلات الضريبية والمشاريع المُزمع تنفيذها.

لماذا يهتمّ بها المجتمع الدولي؟

يعتبر المجتمع الدولي أن الحكومات حول العالم مسؤولة عن سياساتها العامة وخياراتها المالية، بقدر إمكانية وقدره مواطنيها على مساءلتها. وبحسب منظمة الشراكة الدولية للموازنة (International Budget Partnership)*، يرتبط مفهوم مساءلة الحكومات بموجبين إثنيين:

الأول • الثاني

يطال المواطنين والمواطنات الذين عليهم الانخراط بالشأن العام، وتتبع أداء الحكومات وتقييمه، وإيصال صوتهم حيث يلزم.

موجب ترجمة الحكومات لحاجات وأولويات مواطنيها في خطط عملها وسياساتها، ونشر تقارير تُفيد بمدى تحقيق الأهداف والنتائج، وكلفتها من المال العام.

تتفق معظم المنظمات الدولية لاسيما صندوق النقد الدولي (International Monetary Fund) ومنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية (OECD)***، وكذلك البنك الدولي (World Bank) على أن حق الوصول إلى المعلومات المالية وتلك المتعلقة بالموازنات العامة خصوصاً، هو شرط أساس لتأمين المواطنين من تقييم أداء حكوماتهم لجهة تحديد السياسات الضريبية، وقرارات الاستدانة ووجهة إنفاق الموارد العامة وآليات وضع الأولويات. ولا يقتصر هذا الحق على إتاحة المعلومات والبيانات المُدرجة في قانون الموازنة للجميع، إنما يستدعي الأمر استعراض واقع المالية العامة وتفسير مقررات الموازنة العامة بصيغة مبسّطة، سهلة الفهم، واضحة، وبعيدة عن الصياغة التقليدية التي غالباً ما تغطي بطابعها التقني على التقارير المالية وتُقيم حواجز ذهنية ومعنوية أمام المواطن العادي.

انطلاقاً من هذا المبدأ، تشدّد هذه المنظمات على ضرورة نشر "موازنة المواطنة والمواطن" بغرض إشراك المواطنين والمواطنات بشكل أكثر فعالية في النقاش العام حول مقاربات الحكومة للمواضيع التي لها تأثير أساسي على الفرص المتاحة أمامهم وأمام مستقبلهم، وبالتالي تمكينهم من المساءلة والمحاسبة على قاعدة المعرفة.

ما تأثيرها على تصنيف لبنان؟

في لبنان، يأتي نشر هذا الكتيب للسنة الثانية على التوالي**** ليترجم إرادة وزارة المالية في تعزيز الشفافية المالية، وفي الإسهام، في المدى المتوسط، إلى جانب الجهود الأخرى التي تبذلها، في تحسين موقع لبنان على سُلّم مؤشرات التصنيف العالمي لشفافية الموازنة.

المراجع:

- * منظمة الشراكة الدولية للموازنة، 2012. " دليل إعداد موازنة المواطن " <https://www.internationalbudget.org/wp-content/uploads/Citizen-Budget-Guide.pdf>
- ** صندوق النقد الدولي، 2019. " شرعة الشفافية المالية " <https://www.imf.org/external/np/fad/trans/>
- *** ومنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية، 2010. " إصدار موازنات المواطن " <https://www.oecd.org/gov/budgeting/48170438.pdf>
- **** " موازنة المواطنة والمواطن 2018 " <http://www.institutdesfinances.gov.lb/publication/2018>

الموازنة في ستة أسئلة وأجوبة

سؤال رقم 1: كيف تُعرّف الموازنة؟

- عرّفت المادة 3 من قانون المحاسبة العمومية اللبناني موازنة الدولة بأنها "صك تشريعي تُقدر فيه نفقات الدولة ووارداتها عن سنة مقبلة وتُجاز بموجبه الجباية والإنفاق".
- يعكس هذا التعريف نظرة تقليدية لدور الموازنة يطغى عليه الطابع القانوني للرؤية المالية والاقتصادية المتوسطة المدى.
- الموازنة اللبنانية حالياً هي موازنة "بنود" تعتمد مبدأ توزيع النفقات والإيرادات سنوياً على أساس الوحدات الحكومية من إدارات ومؤسسات (تصنيف إداري) ووفق أغراض الصرف على السلع والخدمات والأشغال (تصنيف وظيفي) كما تظهر توزيع النفقات بحسب طبيعة النفقة (تصنيف اقتصادي).
- إن طريقة عرض الموازنة تهدف إلى إظهار الواقع الحقيقي لمالية الدولة من حيث الموجودات والتزاماتها المستقبلية والديون المستحقة لها وعليها. وفي لبنان تجهد وزارة المالية لتحديث هيكلية الموازنة بما يتيح رقابة أكثر فاعلية على إنفاق المال العام بكيّته لجهة النتائج المُحققة منه وفاعليته (Efficacité et Efficience).

معلومة

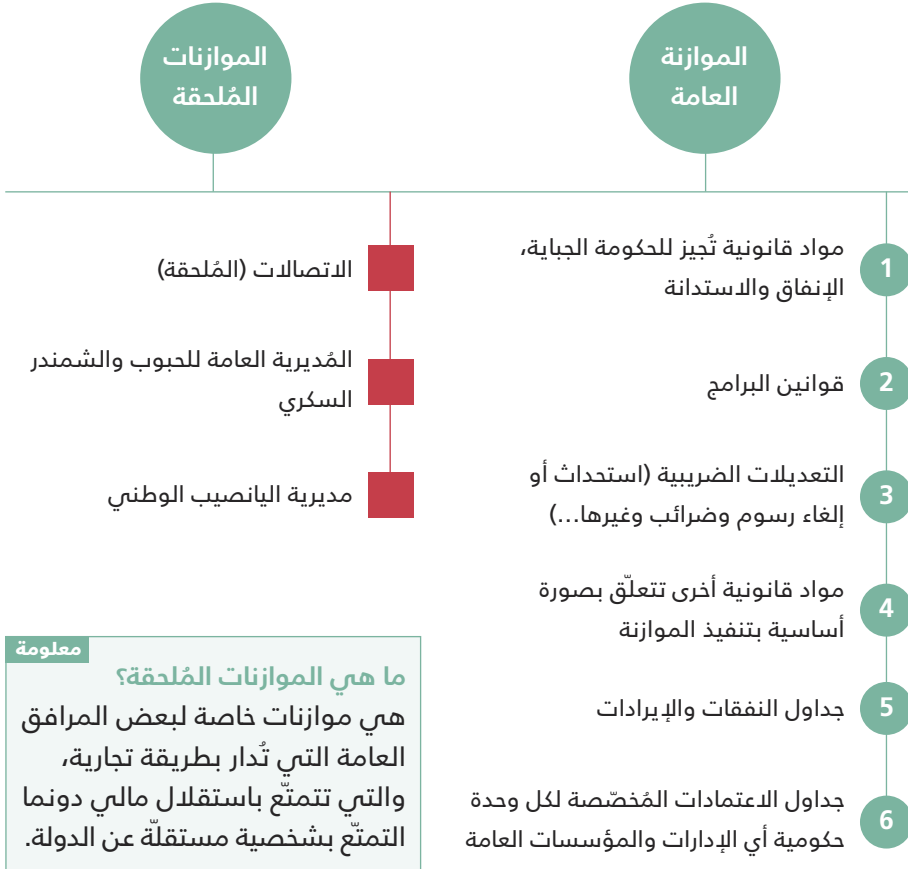
ما هي موازنة البرامج والأداء؟

هي طريقة حديثة تستند على تحديد واضح لأهداف وخطة عمل الدولة يترجم إلى أرقام وكذلك على تحديد واضح لمسؤوليات التنفيذ، والتي يتم على أساسها تقييم ما تم إنجازه سنوياً من قبل مختلف الوحدات الإدارية.

- تطوّرت موازنات الدول حول العالم لتصبح أداة استشراف وتخطيط ومحاسبة مبنية على البرامج والأداء. وقد أدّى ذلك إلى تغيير في محتويات الموازنة وطريقة تبويبها (وظائف/ مشاريع عوضاً عن بنود) وفي الأساليب المستخدمة في إعدادها وتنفيذها والرقابة عليها من خلال مؤشرات الأداء (Performance Indicators) ومخططات الأداء السنوية (Annual Performance Plan) وتقارير الأداء السنوية (Annual Performance Report).

سؤال رقم 2: مما يتكوّن قانون الموازنة؟

يتألّف قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة من مكونين رئيسيين هما:



معلومة

ما هي الموازنات المُلحقة؟

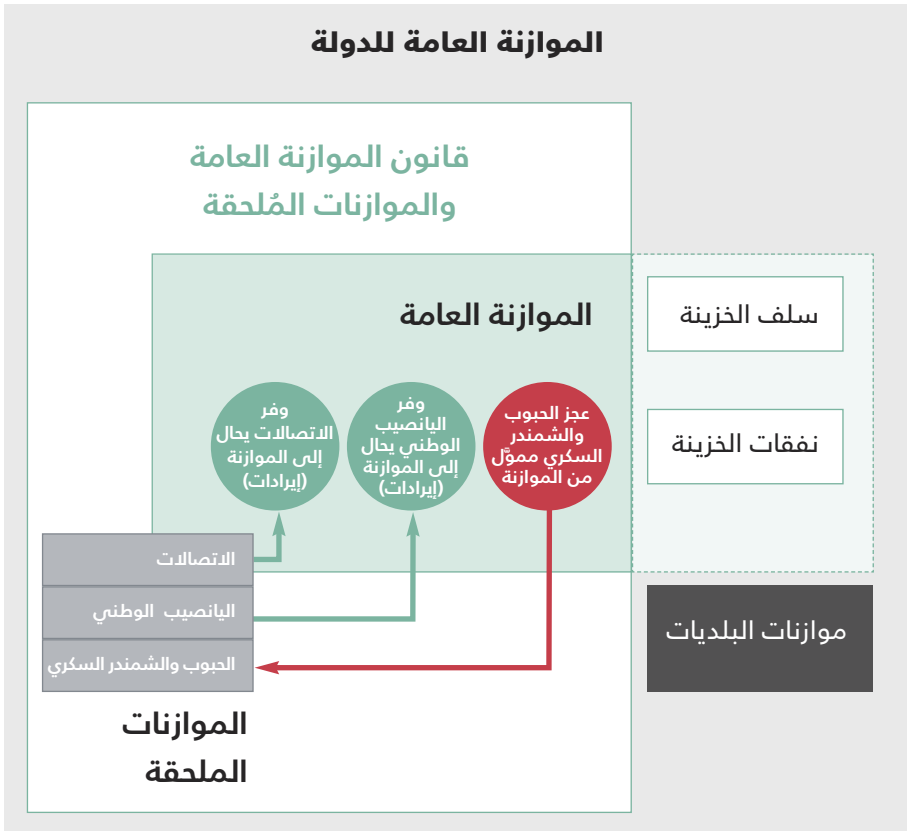
هي موازنات خاصة لبعض المرافق العامة التي تُدار بطريقة تجارية، والتي تتمتع باستقلال مالي دونما التمتع بشخصية مستقلة عن الدولة.

الموازنة في ستة أسئلة وأجوبة

سؤال رقم 3: هل تعكس الموازنة الواقع المالي للدولة كاملاً؟

من المآخذ التاريخية التي توجّه إلى الموازنة في لبنان، أنها لا تُعبّر عن مالية الدولة الكاملة، بل تُمثّل جزء كبير من موازنة الحكومة المركزية (Central Government) في حين أن العديد من البلدان حول العالم تعتمد موازنة عامة للدولة (General Government).

هذا ما تحاول وزارة المالية اللبنانية التماهي معه للوصول الى صورة مالية تُحاكي الصورة المالية لموازنة الدول المتقدّمة. وقد ترجمت هذا التوجّه بخطوة إصلاحية في المادة السادسة والسبعون من القانون المُقرّر، قضت بإلغاء الموازنات المُلحقة وإدماجها بالموازنة العامة اعتباراً من موازنة العام 2021.



سؤال رقم 4: ما هي المبادئ الرئيسية التي تخضع لها الموازنة العامة؟

الاستثناءات

1. قوانين البرامج
2. تدوير الاعتمادات
3. الموازنات الإثننا عشرية
4. الاعتمادات الإضافية

توضع الموازنة لسنة تتطابق مع السنة المدنية أي تبدأ في 1 ك2 وتنتهي في 31 ك1)

مبدأ
السوية

الاستثناءات

1. الموازنات الاستثنائية
2. الموازنات المستقلة
3. الموازنات الملحقة
4. الحسابات الخصوصية في الخزينة

للدولة موازنة واحدة، تحتويها وثيقة واحدة تجمع جميع نفقاتها وجميع وارداتها

مبدأ
الوحدة

الاستثناءات

1. علاقة الموازنات المستقلة والموازنات الملحقة بالموازنة العامة
2. اعتماد مبدأ الصوافي في قيد حاصلات بعض الرسوم

تظهر الموازنة قسما النفقات والواردات بكامل مبالغهما دون مقاصة بينهما أو اقتطاع منهما

مبدأ
الشمول

الاستثناءات

1. تخصيص بعض الواردات لنفقة معيئة لاعتبارات الثقة واعتبارات عملية
2. تخصيص بعض الواردات لنفقات ذات صلة بها
3. تخصيص بعض الواردات لصالح البلديات وللمرافق ذات الموازنات الملحقة والمستقلة
4. الأموال المقدمة للدولة مشروطة بوجهة إنفاق معيئة (أموال المساهمات)

لا تخصص الموازنة واردات معيئة لتغطية نفقات معيئة

مبدأ
الشيوع

الاستثناءات

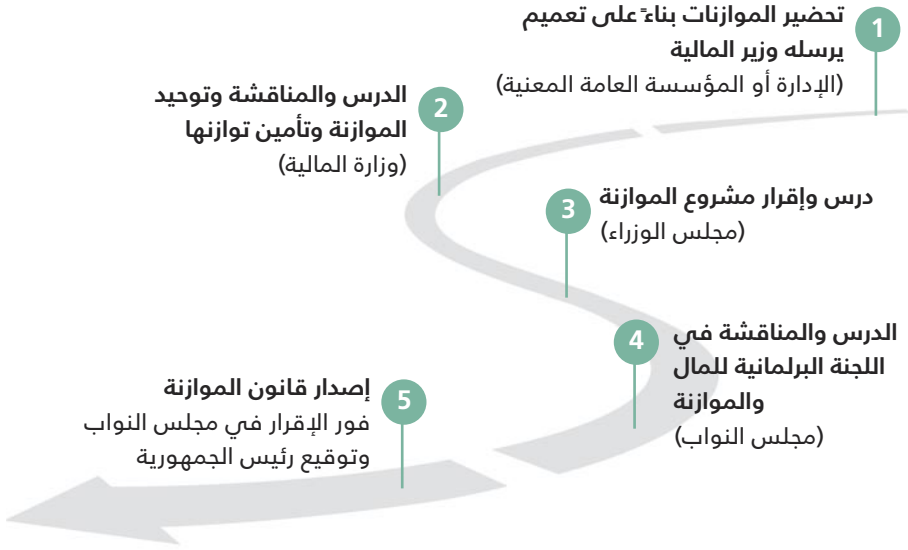
العجز أو الوفر

يكون مجموع النفقات العامة في الموازنة مساوياً لمجموع الإيرادات العادية

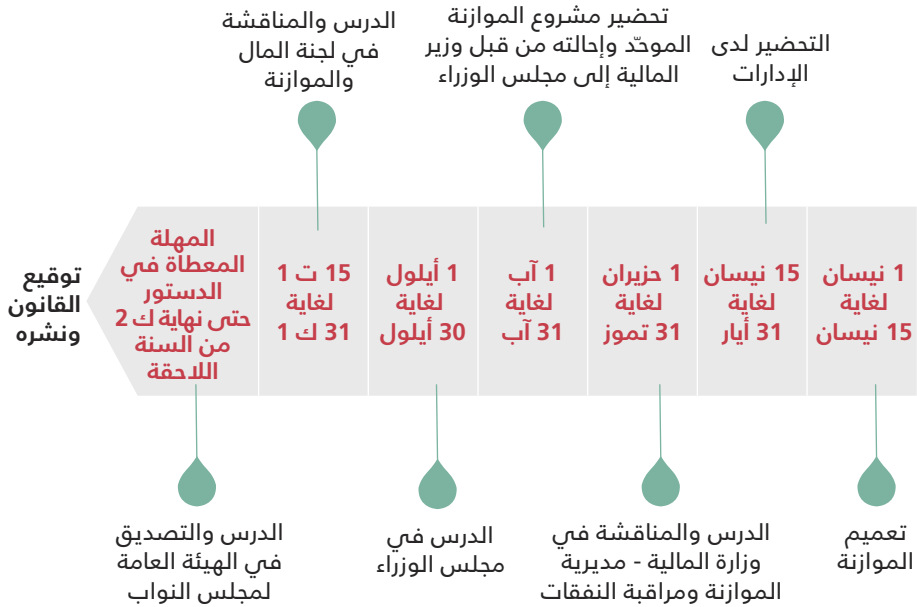
مبدأ
التوازن

الموازنة في ستة أسئلة وأجوبة

سؤال رقم 5: ما هي المراحل الرئيسية لإعداد وإقرار الموازنة؟



سؤال رقم 6: ما هي المهل الدستورية لإعداد وإقرار الموازنة؟



الأسس التي بُنيت عليها موازنة العام 2019

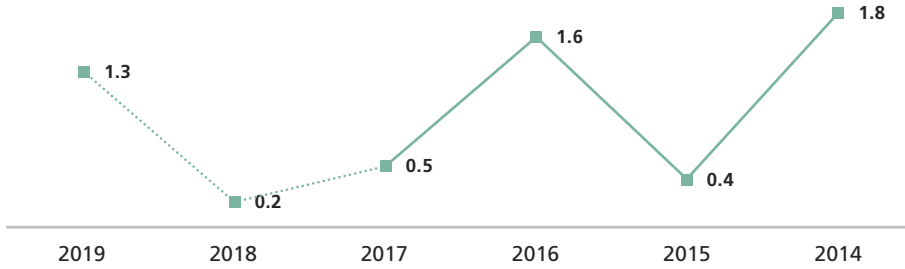
تُبنى الموازنة العامة على تقديرات وزارة المالية للنفقات والإيرادات ولمؤشرات ماكرو اقتصادية مختلفة آخذةً بعين الاعتبار التطورات الاقتصادية والمالية في البلاد.

وعادة ما تُرد هذه الأسس في تعميم وزير المالية بشأن إعداد مشروع قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة، والذي يوجّهه إلى كافة الإدارات متضمناً التوجّهات المالية والاقتصادية التي تحكم إعداد الموازنة، التوقعات المالية المتوسطة الأمد والتعليمات بشأن تحضير مشروع الموازنة.

المؤشرات الماكرو اقتصادية

1

معدّل النمو الاقتصادي الحقيقي - نسبة مئوية (%)



معلومة

ما هو النمو الاقتصادي؟

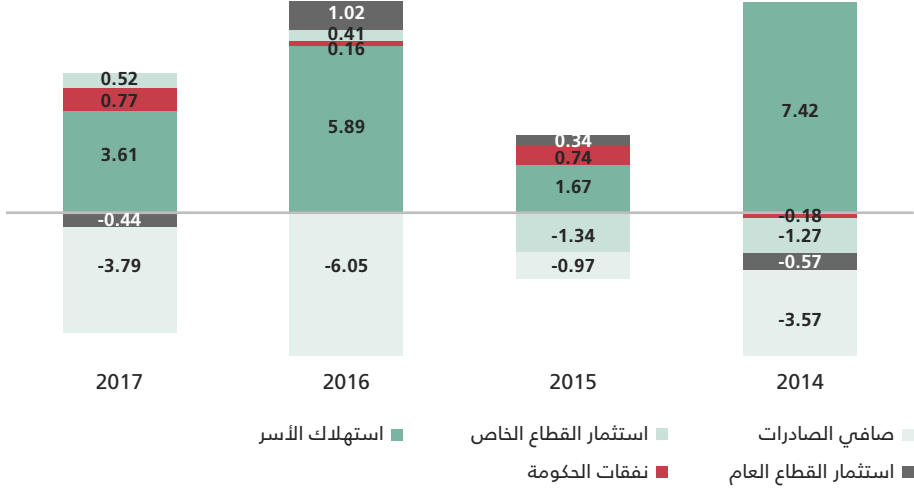
هو الزيادة في كمية السلع والخدمات التي يُنتجها الاقتصاد خلال سنة معيّنة. النمو الاقتصادي الحقيقي يُحتسب من دون معدلات التضخم.

ملاحظة: المعدلات لعامي 2018 و2019 هي معدلات تقديرية

المرجع: بيانات صندوق النقد الدولي، 2019
<https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2019/01/weodata/weoselser.aspx?c=446&t=1>

الأسس التي بُتيت عليها موازنة العام 2019

تكوين الناتج المحلي ومساهمته بالنمو - نقطة مئوية من الناتج المحلي الحقيقي

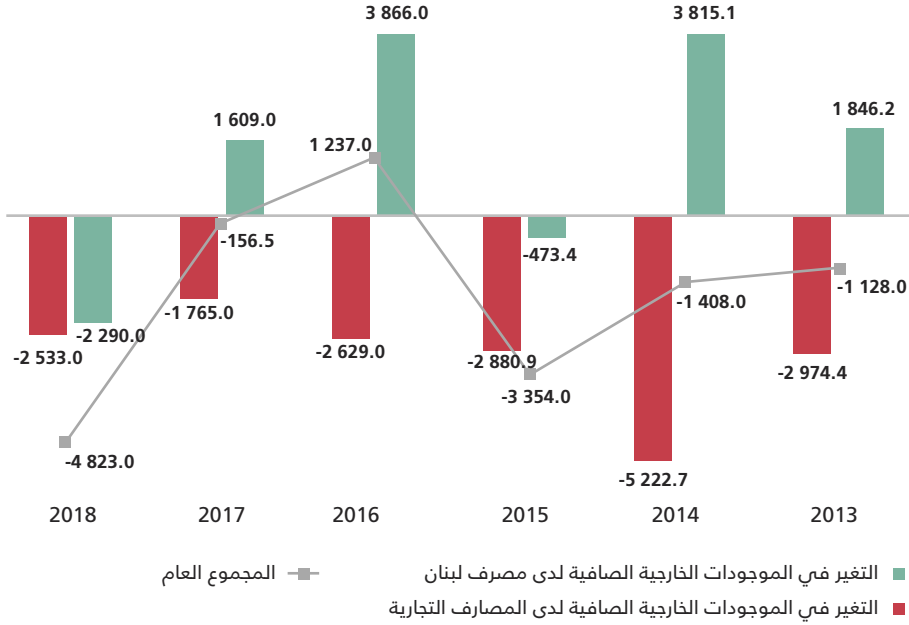


معلومة

ما هو الناتج المحلي الإجمالي؟
هو إجمالي قيمة السلع والخدمات التي يتم إنتاجها داخل البلاد خلال سنة معينة. يعكس تطور الناتج المحلي الإجمالي حالة الاقتصاد الوطني وحجمه.

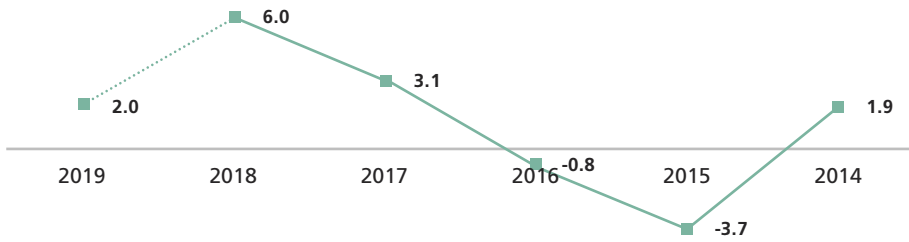
المرجع: بيانات إدارة الإحصاء المركزي، 2017
<http://www.cas.gov.lb/index.php/national-accounts-en>

ميزان المدفوعات - التغير في الموجودات الخارجية الصافية - مليون د.أ.



المرجع: بيانات مصرف لبنان، 2018
<http://www.bdl.gov.lb/webroot/statistics/>

معدّل التضخمّ الوسيطى - نسبة مئوية (%)



ملاحظة: المعدّل لعام 2019 هو معدّل تقديري

المرجع: بيانات صندوق النقد الدولي، 2019
<https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2019/01/weodata/weoselsr.aspx?c=446&t=1>

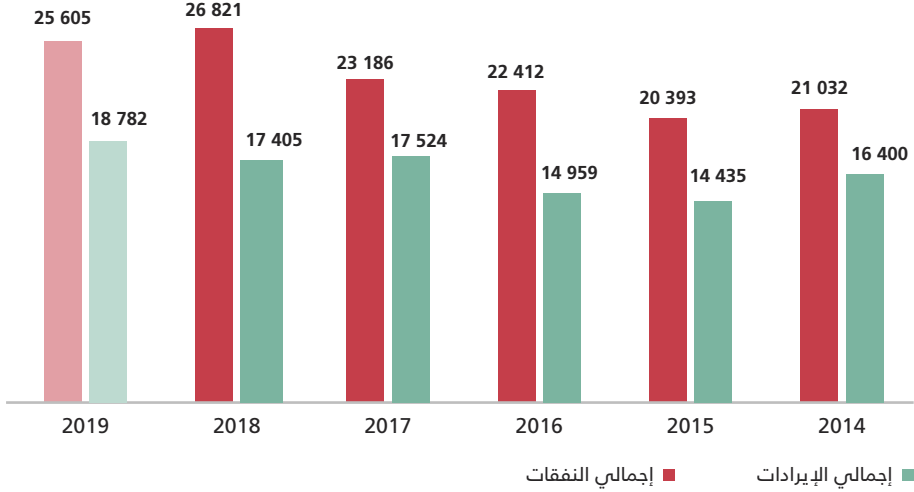
معلومة

ما هو التضخمّ؟

هو مؤشّر كمّي يقيس الزيادة في معدّل أسعار سلّة من السلع والخدمات التي يتمّ استهلاكها في الاقتصاد، وذلك خلال فترة زمنية محدّدة. يؤدّي التضخمّ إلى تدبّي القدرة الشرائية لدى المواطنين.

الأسس التي بُتيت عليها موازنة العام 2019

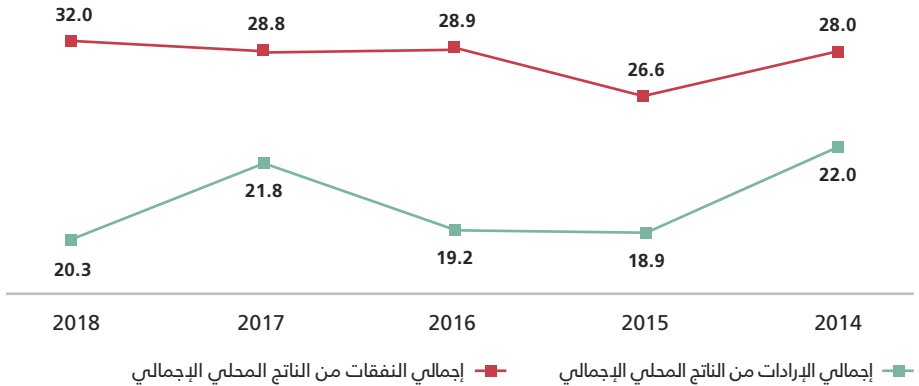
إجمالي النفقات والإيرادات العامة - مليار ل.ل.



ملاحظة: - النفقات للأعوام 2018-2014 تتضمن نفقات الخزينة والتحويلات إلى مؤسسة كهرباء لبنان وغيرها من النفقات - النفقات للعام 2019 تتضمن النفقات المقدّرة كما وردت في قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة بالإضافة إلى سلف الخزينة المُعطاة لمؤسسة كهرباء لبنان - الإيرادات للعام 2019 هي الإيرادات المقدّرة كما وردت في قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة

المراجع: - تقارير "مرصد المالية العامة" للأعوام 2014، 2015، 2016، 2017 و2018
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/Rep-Pub/DRI-MOF/PFR>
 - قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة لعام 2019

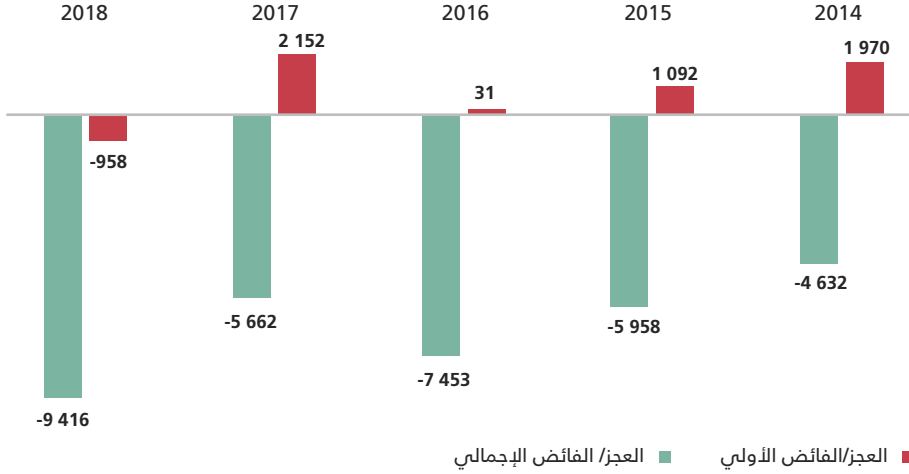
إجمالي النفقات والإيرادات من الناتج المحلي الإجمالي - نسبة مئوية (%)



ملاحظة: - النفقات تتضمن نفقات الخزينة والتحويلات إلى مؤسسة كهرباء لبنان وغيرها من النفقات

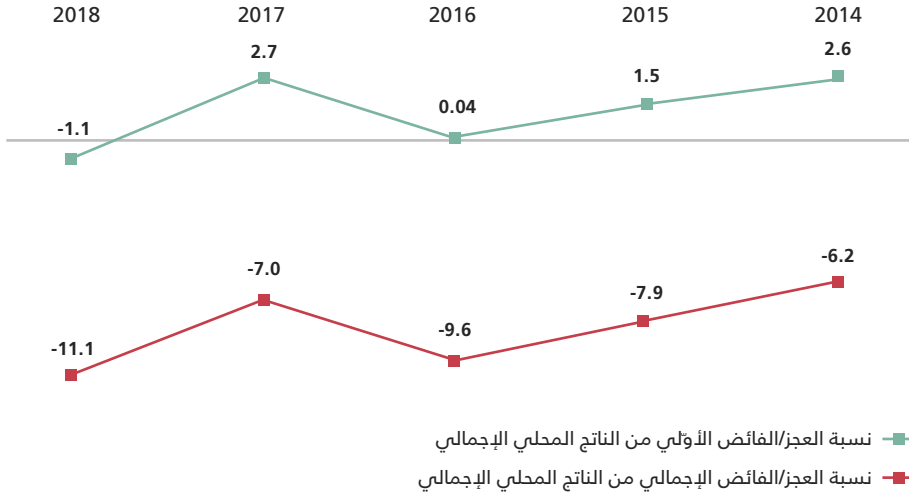
المراجع: - تقارير "مرصد المالية العامة" للأعوام 2014، 2015، 2016، 2017 و2018
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/Rep-Pub/DRI-MOF/PFR>

العجز المالي والعجز الأولي - مليار ل.ل.



المراجع: تقارير "مرصد المالية العامة" للأعوام 2014, 2015, 2016, 2017 و2018
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/Rep-Pub/DRI-MOF/PFR>

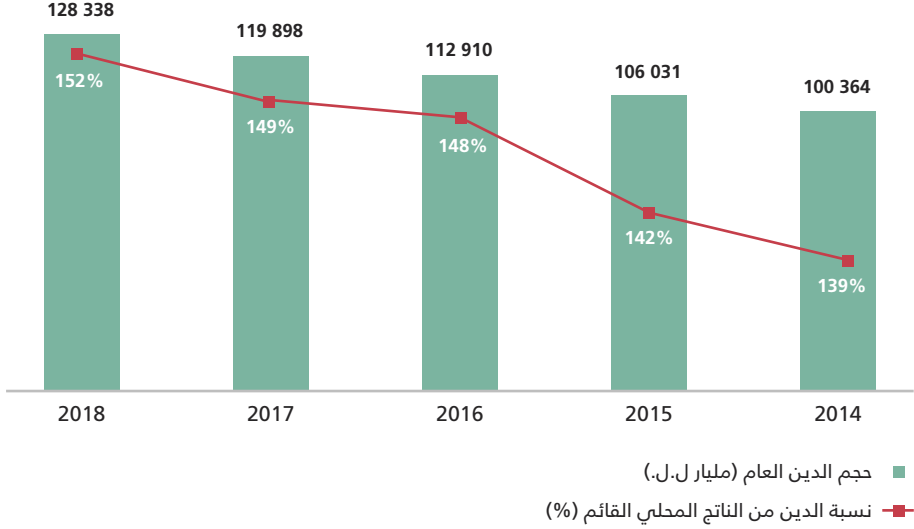
نسبة العجز المالي والعجز الأولي من الناتج المحلي الإجمالي - نسبة مئوية (%)



المراجع: تقارير "مرصد المالية العامة" للأعوام 2014, 2015, 2016, 2017 و2018
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/Rep-Pub/DRI-MOF/PFR>

الأسس التي بُتيت عليها موازنة العام 2019

حجم الدين العام ونسبته من الناتج المحلي القائم



المراجع: تقرير "الدين وأسواق الدين" للعام 2018
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/PublicDebt/DebtReports>

الفرضيات المالية والاقتصادية المُعتمدة عند إعداد الموازنة

2

اعتمدت وزارة المالية على الفرضيات الماليّة والاقتصادية المتوسطة الأجل المُبيّنة في الجدول أدناه. هذه التوقّعات ذات أهميّة لأنها تُساعد على تقدير النفقات والواردات المُرتقبة للسنوات اللاحقة، وعادةً ما تُنشر في تعاميم الموازنة وتقوم وزارة المالية بتبويبها وتعديلها بشكل دوري.

الفرضيات المُعتمدة في إعداد الموازنة

***2021	***2020	** م 2019	*2019	
2.43	1.77	1.21	2.65	معدّل النمو الاقتصادي الحقيقي (%)
5.66	5.43	-	5.78	معدّل النمو الإسمي (%)
2.81	2.73	1.75	2.43	نسبة التضخّم (%)
99 204	93 885	89 935	90 617	الناتج المحلي القائم (مليار ل.ل.)
65 807	62 279	-	60 111	الناتج المحلي القائم (مليون د.أ.)
31.63	32.20	-	29.97	إجمالي النفقات (% من الناتج المحلي)
20.62	20.85	-	21.37	إجمالي الإيرادات والهبات (% من الناتج المحلي)
19.45	19.64	-	20.16	إجمالي إيرادات الموازنة (% من الناتج المحلي)
-11.01	-11.35	-	-8.61	الميزان الإجمالي (% من الناتج المحلي)

المراجع:

* بناءً على تعميم وزير المالية رقم 1357/ص1 تاريخ 24 نيسان 2018 بشأن إعداد مشروع قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للعام 2019
 ** عام "2019 م" يُشير إلى التعديلات التي أقرتها وزارة المالية والمتضمنة في فذلكة الموازنة
 *** بناءً على تعميم وزير المالية رقم 1284/ص1 تاريخ 23 أيار 2019 بشأن إعداد مشروع قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للعام 2020

الأسس التي بُنيت عليها موازنة العام 2019

أبرز التوجّهات المالية والاقتصادية

3

- وقف جميع أنواع التوظيف والتعاقد في القطاع العام
- إعادة النظر بعدد سنوات الخدمة التي تتيح الحق بالتقاعد
- تحديد سقف للمبالغ والتعويضات الممنوحة
- تنظيم التطوير في الأسلاك العسكرية والأمنية والإمтиارات

احتواء
كتلة الرواتب
والأجور

- زيادة نسبة ضريبة الدخل على الشطور العليا
- إلغاء عدد من الإعفاءات والامتيازات على رسوم السير والتسجيل

التوجّه نحو
نظام ضريبي
أكثر عدالة

- تخصيص نسبة أكبر من غرامات السير لصالح الخزينة
- استحداث رسوم جديدة خاصة بالإعلانات، وكفالة العمال الأجانب والتصاريف، واللوحات المميّزة، والبضائع المستوردة وغيرها...
- زيادة نسبة ضرائب الدخل على الأموال المنقولة

تعزيز
إيرادات الدولة
والتحصيل
الضريبي

- إخضاع كامل الإنفاق من اتفاقيات الهبات والقروض لرقابة ديوان المحاسبة
- إلزامية تحويل الأموال الواردة من الجهات الواهبة إلى الإدارات العامة عبر وزارة المالية
- ضبط آلية استلام الهبات النقدية والعينية الواردة إلى الدولة من أشخاص حقيقيين أو معنويين
- دمج جميع الموازنات الملحقة بالموازنة العامة

تعزيز آليات
ضبط الإنفاق
والرقابة
عليها

إجمالي الإيرادات والنفقات المُرتقبة للعام 2019 مقارنةً بالعام 2018

يُبيّن الجدول أدناه الأرقام الواردة في الموازنة العامة بالإضافة إلى النفقات والواردات الأخرى:

التغيّر (%)	قانون موازنة 2019 (مليار ل.ل.)	قانون موازنة 2018 (مليار ل.ل.)	
0.5	18 782	18 686	إيرادات الموازنة المُرتقبة
2.0	14 570	14 276	الإيرادات الضريبية
7.9	5 437	5 038	ضريبة على الدخل والأرباح ورؤوس الأموال
-10.3	1 142	1 284	ضريبة على الأملاك
-2.0	6 231	6 359	الرسوم الداخلية على السلع والخدمات
22.2	1 055	863	الرسوم على التجارة والمبادلات الدولية
-3.5	704	730	الإيرادات الضريبية الأخرى
-4.5	4 212	4 410	الإيرادات غير الضريبية
-3.3	23 105	23 891	نفقات الموازنة المُرتقبة
-0.3	21 649	21 720	النفقات الجارية
0.9	10 058	9 967	الرواتب والأجور والمنافع وملحقاتها
-2.7	5 046	5 187	فوائد على القروض الداخلية
7.9	3 266	3 027	فوائد على القروض الخارجية
-7.3	3 279	3 539	نفقات جارية أخرى
-32.9	1 456	2 170	النفقات الاستثمارية
-16.9	-4 322	-5 204	عجز الموازنة

المراجع: قانون الموازنة العامة والموازانات المُلحقة لعامي 2018 و2019

الأسس التي بُتيت عليها موازنة العام 2019

التغيّر (%)	قانون موازنة 2019 (مليار ل.ل.)	قانون موازنة 2018 (مليار ل.ل.)	
13.0	1 111	983	إيرادات الخزينة المُرتقبة
19.0	2 500	2 100	سلف الخزينة لمؤسسة كهرباء لبنان
-	1 306	-	سلفة خزينة معطاة بموجب قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للعام 2019
-	794	-	سلفة خزينة معطاة بموجب القانون رقم 2019/114
-	400	-	سلفة خزينة معطاة بموجب المرسوم رقم 2019/4341
-2.9	**1 504	*1 549	نفقات الخزينة الأخرى المُرتقبة

ملاحظة:

* تمّ احتساب هذا الرقم بناءً على تعميم وزير المالية رقم 1420/ص1 تاريخ 20 نيسان 2017 الذي قدّر نفقات الخزينة الأخرى المُرتقبة لعام 2018 بنسبة 1.8 في المئة من الناتج المحلي القائم

** تمّ احتساب هذا الرقم بناءً على تعميم وزير المالية رقم 1357/ص1 تاريخ 24 نيسان 2018 الذي قدّر نفقات الخزينة الأخرى المُرتقبة لعام 2019 بنسبة 1.66 في المئة من الناتج المحلي القائم

المراجع: قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة لعامي 2018 و2019

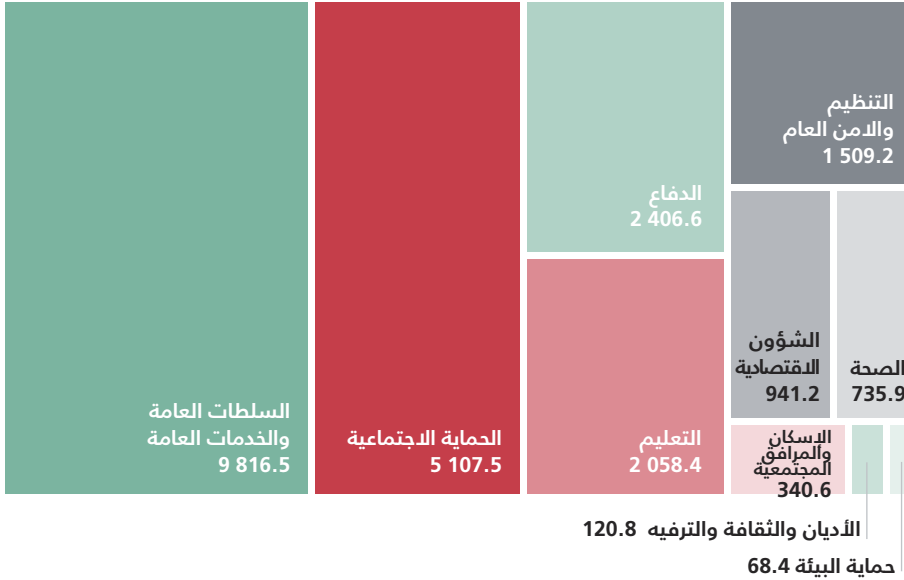
النفقات المُقدّرة للعام 2019

- في هذا القسم يعاين المواطن والمواطنة نفقات الدولة بحسب:
- (1) **الوظيفة التي تُنفق لأجلها الأموال العامة** (مثلاً: الاستشفاء، التعليم، حماية البيئة...). وهذه الوظائف مُحدّدة وفقاً لتصنيفات صندوق النقد الدولي؛ هذا ما يُسمّى **بالتصنيف الوظيفي**.
 - (2) **طبيعة النفقة** ويوجد نوعين أساسيين، النفقات الجارية أو التشغيلية (مثلاً: رواتب وأجور، مواد وخدمات استهلاكية، فوائد الدين...) والنفقات الاستثمارية (مثلاً: بناء الجسور، البنى التحتية، شراء التجهيزات...); هذا ما يُسمّى **بالتصنيف الاقتصادي**.
 - (3) **الجهة التي تنفقها** (مثلاً: وزارة الصحة، مجلس الإنماء والإعمار...); هذا ما يُسمّى **بالتصنيف الإداري**.

النفقات المُقدّرة بحسب الوظائف العشر الأساسية التصنيف الوظيفي

1

النفقات المُقدّرة موزّعة بحسب الوظائف العشر الأساسية لعام 2019 - مليار ل.ل.

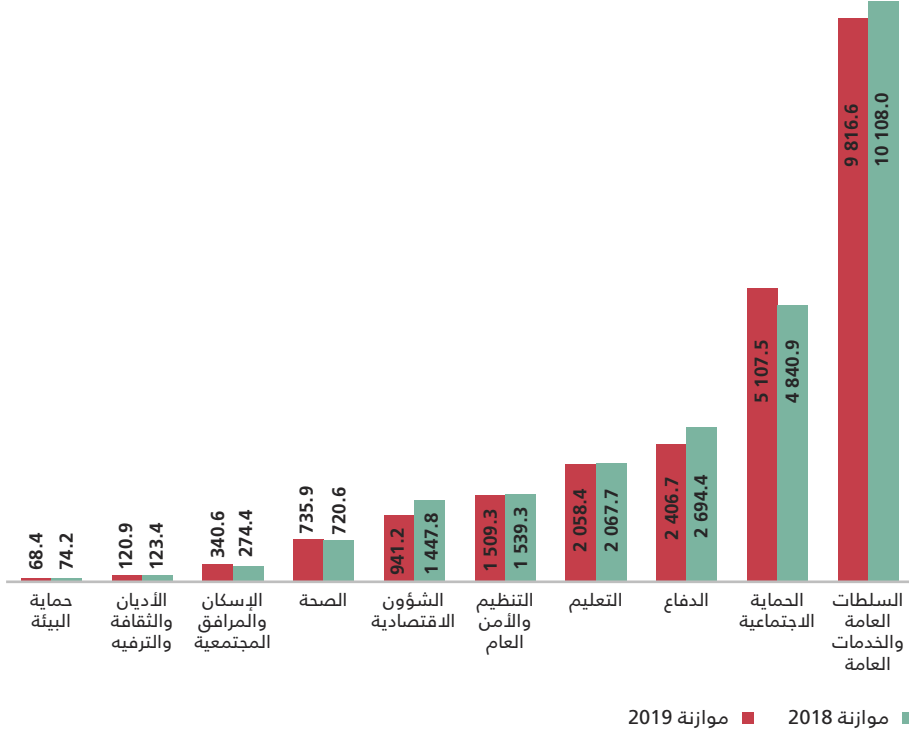


ملاحظة: النفقات غير متضمّنة سلف الخزينة المُعطاة لمؤسسة كهرباء لبنان

المرجع: قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة لعام 2019

النفقات المُقدَّرة للعام 2019

تطوّر النفقات المقدّرة موزّعة بحسب الوظائف العشر الأساسية - مليار ل.ل.



ملاحظة: النفقات غير متضمّنة سلف الخزينة المُعطاة لمؤسسة كهرباء لبنان

المراجع: قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة لعامي 2018 و2019

أبرز النفقات التي تهمّ المواطنين والمواطنات التصنيف الوظيفي

2

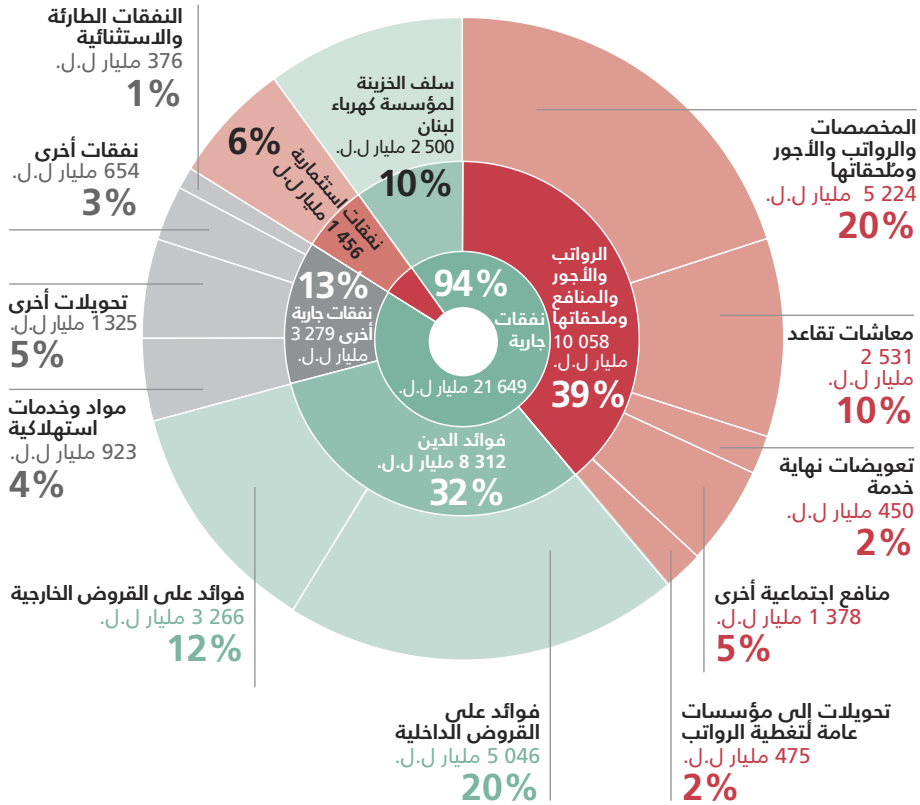
موازنة 2019 (مليار ل.ل.)		موازنة 2018 (مليار ل.ل.)	الوظيفة	
2 406.5		2 694.4	الدفاع العسكري	
973.2		995.8	خدمات الشرطة	
2 981.0		2 808.6	التقاعد ونهاية الخدمة	
2 058.4		2 067.7	التعليم	
735.9		720.7	الصحة	
118.9		119.2	العدل	
62.5		80.6	الزراعة	
34.7		36.3	حماية البيئة	
31.4		35.5	إدارة النفايات	
0.9		1.3	حماية حقوق المرأة	

المراجع: قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة لعامي 2018 و2019

النفقات المُقدّرة للعام 2019

النفقات المُقدّرة بحسب طبيعة النفقة التصنيف الاقتصادي

3

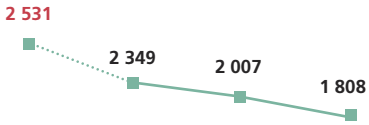


ملاحظة: يتضمّن هذا الرسم النفقات المُرتقبة في قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للعام 2019 ومجموع سلف الخزينة المُعطاة لمؤسسة كهرباء لبنان البالغ 2 500 مليار ل.ل.

المرجع: قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للعام 2019

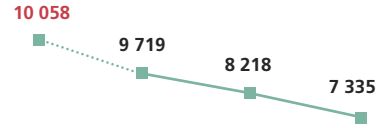
تطور أبرز النفقات المقدّرة الجارية والاستثمارية التصنيف الاقتصادي

معاشات تقاعد - مليار ل.ل.



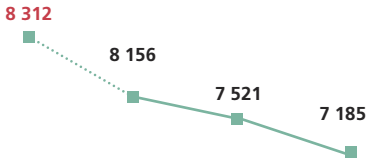
2019 2018 2017 2016

الرواتب والأجور والمنافع وملحقاتها - مليار ل.ل.



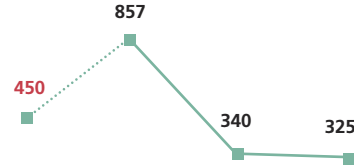
2019 2018 2017 2016

فوائد الدين - مليار ل.ل.



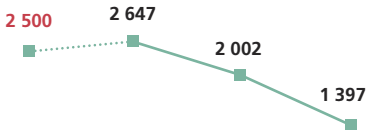
2019 2018 2017 2016

تعويضات نهاية خدمة - مليار ل.ل.



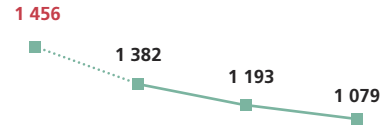
2019 2018 2017 2016

تحويلات إلى مؤسسة كهرباء لبنان - مليار ل.ل.



2019 2018 2017 2016

نفقات استثمارية - مليار ل.ل.



2019 2018 2017 2016

ملاحظة: - أرقام الأعوام 2016 إلى 2018 هي الأرقام الفعلية الواردة في تقارير وزارة المالية
- النفقات للعام 2019 تتضمن النفقات المقدّرة كما وردت في قانون الموازنة العامة والملحقات


المراجع: - تقرير "مرصد المالية العامة" للعام 2018
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/Rep-Pub/DRI-MOF/PFR>
- قانون الموازنة العامة والملحقات للعام 2019

النفقات المُقدّرة للعام 2019

النفقات المرصودة لأبرز المشاريع الاستثمارية

5

مجموع الاعتمادات المُتبقيّة للسنوات المُقبلة	مجموع الاعتمادات المرصودة في موازنة 2019	مجموع الاعتمادات المرصودة في الموازنات السابقة	كلفة المشروع	مليار ل.ل.	
740.0	-	10.0	750.0	■ تشييد أبنية للإدارات العامة لإستغناء الدولة عن أعباء إيجارات المباني التي تشغلها	
39.1	19.0	13.1	71.2	■ إنشاء أبنية وزارة المالية والمبنى الموحد لإدارة الجمارك	
13.8	-	15.7	29.5	■ إنشاء معهد العلوم البحرية والتكنولوجيا (MARSATI) في البترون ومبنى للمديرية العامة للنقل البري	
5.0	-	35.0	40.0	■ أعمال التحرير والكيل والمسح ووضع الخرائط النهائية في جميع الأراضي اللبنانية	
37.0	-	55.0	92.0	■ أعمال الضم والفرز - الإسكان والتنظيم المدني	
501.0	143.0	206.0	850.0	■ تسديد ديون وتعويزات الاستملاك	
15.3	13.2	31.5	60.0	■ إنشاء مرفأ سياحي في خليج جونيه	
18.5	-	13.5	32.0	■ إنشاء واستكمال طرق - توسيع وتأهيل طريق السلطانية - صيدا	
15.1	21.1	26.8	63.0	■ استكمال تنفيذ طريق كفرمران - مرجعيون	
20.0	-	10.0	30.0	■ تنفيذ طريق القديسين جبيل - البترون	

مجموع الاعتمادات المُتبقية للسنوات المُقبلة	الاعتماد المرصود في موازنة 2019	مجموع الاعتمادات المرصودة في الموازنات السابقة	كلفة المشروع		
25.0	15.0	10.0	50.0	- استكمال أوتوستراد الشمال طرابلس الحدود الشمالية	
26.7	13.3	10.0	50.0	- استكمال وتأهيل طريق التوفيقية رأس بعلبك - القاع	
476.5	6.5	865.2	1 348.2	■ برنامج تحقيق عتاد وتجهيزات وبنى تحتية للجيش اللبناني	
225.0	-	225.0	450.0	■ توسيع شبكة الاتصالات	
66.1	34.0	1 251.4	1 351.5	■ برنامج الأشغال المائية والكهربائية في مختلف المناطق	
688.2	210.2	201.6	1 100.0	■ معالجة التلوّث في منطقة حوض الليطاني (القانون 63 خارج الموازنة) موزعة على وزارة الزراعة، وزارة الطاقة والمياه، وزارة البيئة، وزارة الصناعة	
6.4	1.1	12.5	20.0	■ إنشاء وتجهيز أبنية مدرسية	
22.0	-	403.0	425.0	■ برنامج أبنية الجامعة اللبنانية	
-	15.0	30.0	45.0	■ تشغيل وصيانة مدينة الرئيس رفيق الحريري الجامعية في الحدث	
37.5	5.0	7.5	50.0	■ برنامج إزالة القنابل العنقودية	

المرجع: قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للعام 2019

النفقات المُقدّرة للعام 2019

النفقات المُقدّرة بحسب الجهة التي تُنفقها التصنيف الإداري

6

الأبواب	مشروع موازنة 2016 (مليار ل.ل.)	موازنة 2017 (مليار ل.ل.)	موازنة 2018 (مليار ل.ل.)	موازنة 2019 (مليار ل.ل.)	تغيير (%) 2019-2018
رئاسة الجمهورية	21.9	20.4	18.1	14.5	-20.4
مجلس النواب	74.0	71.7	84.8	82.2	-3.0
رئاسة مجلس الوزراء	1 511.7	1 544.1	1 523.5	1 026.9	-32.6
المجلس الدستوري	1.9	1.9	1.8	1.8	0.0
وزارة العدل	162.3	107.4	116.6	114.4	-1.9
وزارة الخارجية والمغتربين	165.1	175.1	179.2	177.6	-0.9
وزارة الداخلية والبلديات	1 488.6	1 517.9	1 670.2	1 637.5	-2.0
وزارة المالية	540.3	630.3	727.3	640.8	-11.9
وزارة الأشغال العامة والنقل	489.7	465.3	441.9	389.6	-11.9
وزارة الدفاع الوطني	2 435.2	2 813.4	3 198.9	2 905.8	-9.2
وزارة التربية والتعليم العالي	1 639.5	1 708.7	2 091.6	2 085.3	-0.3
وزارة الصحة العامة	676.1	708.5	728.9	742.8	1.9
وزارة الاقتصاد والتجارة	59.4	29.6	26.1	26.5	1.5

					مشروع موازنة 2016 (مليار ل.ل.)	موازنة 2017 (مليار ل.ل.)	موازنة 2018 (مليار ل.ل.)	موازنة 2019 (مليار ل.ل.)	تغيير (%) 2019-2018	الأبواب
➔	-15.6	81.5	96.6	74.5	78.9	وزارة الزراعة				
➔	-6.1	6.3	6.7	7.1	8.2	وزارة الاتصالات				
➔	-6.3	364.8	389.3	416.2	414.8	وزارة العمل				
➔	-5.7	44.9	47.6	45.3	47.6	وزارة الإعلام				
➔	20.6	395.4	327.8	387.1	220.6	وزارة الطاقة والمياه				
➔	-8.4	21.8	23.7	25.7	25.9	وزارة السياحة				
➔	2.9	50.1	48.7	46.5	37.6	وزارة الثقافة				
➔	-12.9	12.3	14.0	14.0	10.9	وزارة البيئة				
➔	-7.4	7.5	8.2	7.0	7.2	وزارة المهجرين				
➔	-9.0	13.2	14.5	15.5	17.9	وزارة الشباب والرياضة				
➔	47.1	335.4	228.0	226.7	222.9	وزارة الشؤون الاجتماعية				
➔	-5.2	9.2	9.8	8.1	7.9	وزارة الصناعة				

النفقات المُقدّرة للعام 2019

الأبواب	مشروع موازنة 2016 (مليار ل.ل.)	موازنة 2017 (مليار ل.ل.)	موازنة 2018 (مليار ل.ل.)	موازنة 2019 (مليار ل.ل.)	تغيير (%) 2019-2018
النفقات المشتركة	10 987.0	11 450.0	11 022.6	11 293.0	2.5
احتياطي الموازنة	1 580.3	1 388.0	844.8	624.4	-26.1
مجموع الموازنة العامة	22 933.4	23 906.0	23 891.2	23 105.5	-3.3
سلف الخزينة طويلة الاجل			2 100	*2 500	
لصالح مؤسسة كهرباء لبنان					
اجمالي النفقات			25 991.2	25 605.5	

مديرية اليانصيب الوطني	100.8	115.8	96.8	92.0	-5.0
المديرية العامة للحبوب والشمندر السكري	77.5	45.3	30.5	31.3	3.0
الاتصالات	2 259.4	2 615.9	2 700.3	2 275.6	-15.7
مجموع الموازنات الملحقة	2 437.7	2 777.0	2 827.6	2 398.9	-15.2

* سلفة خزينة معطاة بموجب قانون الموازنة العامة والموازنات الملحقة لعام 2019 قيمتها 1 306 مليار ل.ل. سلفة خزينة معطاة بموجب القانون رقم 114 تاريخ 2019/3/22 قيمتها 794 مليار ل.ل. سلفة خزينة معطاة بموجب المرسوم رقم 4341 تاريخ 2019/2/12 قيمتها 400 مليار ل.ل.

ملاحظة: يتضمن القسم الأول من الجدول نفقات الموازنة بالإضافة إلى سلف الخزينة المُعطاة لمؤسسة كهرباء لبنان أما القسم الثاني من الجدول فيظهر المُوازنات المُلحقة

المراجع: قانون الموازنة العامة والموازنات الملحقة للأعوام 2016, 2017, 2018 و2019

الإيرادات المُقدّرة للعام 2019

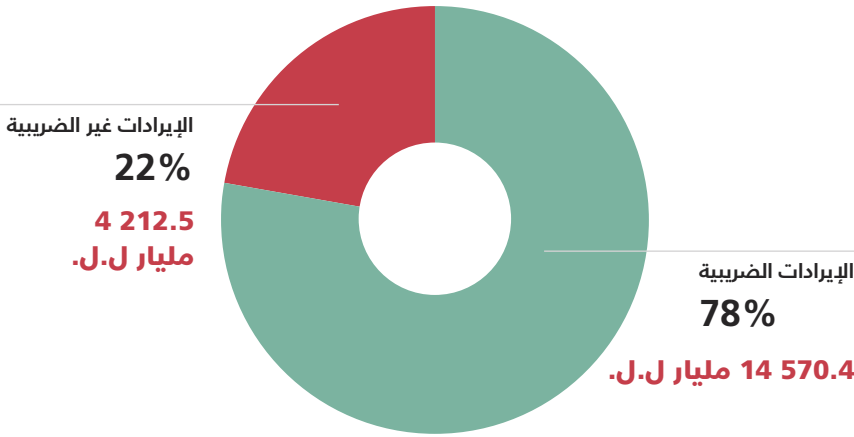
في هذا القسم، يعاين المواطن والمواطنة تقدير إيرادات العام 2019 ومصادرها، وخصوصاً (1) الإيرادات الضريبية وهي تشكّل النسبة الأكبر من الإيرادات (2) والإيرادات غير الضريبية المُتوقَّع تحصيلها من مؤسسات الدولة ورسوم المعاملات الإدارية.

الإيرادات الضريبية وغير الضريبية

1

مجموع الإيرادات المقدّرة لعام 2019 هو 18 782.9 مليار ل.ل.

توزّع الإيرادات الضريبية وغير الضريبية



المرجع: قانون الموازنة العامة والموازانات المُلحقة للعام 2019

معلومة

ما هي الإيرادات غير الضريبية؟

هي الإيرادات التي تُحصّلها الدولة من مؤسسات عامة رابحة ورسوم على معاملات إدارية. هذا النوع من الإيرادات يدفعه أيضاً المواطن والمواطنة.

معلومة

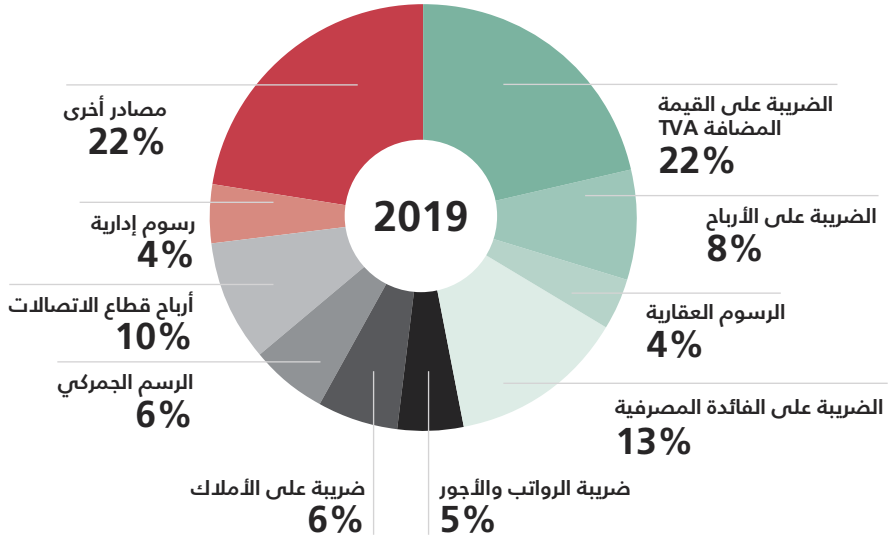
ما هي الإيرادات الضريبية؟

هي ما يدخل إلى الخزينة العامة من تحصيل الضرائب والرسوم التي يدفعها المواطن والمواطنة.

الإيرادات المُقدّرة للعام 2019

أبرز مصادر الإيرادات المُقدّرة للعام 2019

2

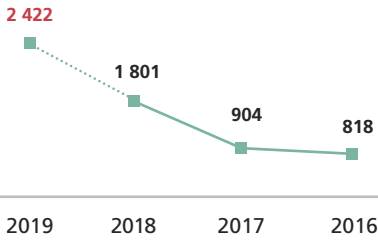


المرجع: قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للعام 2019

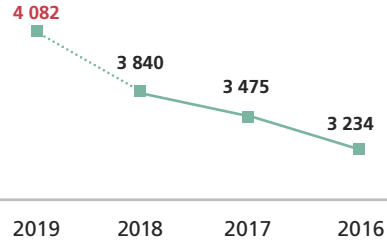
تطور أبرز الإيرادات الضريبية

3

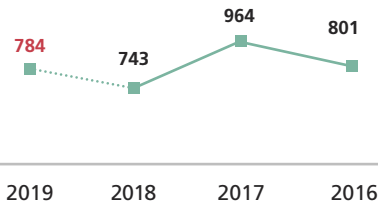
الضريبة على الفائدة المصرفية - مليار ل.ل.



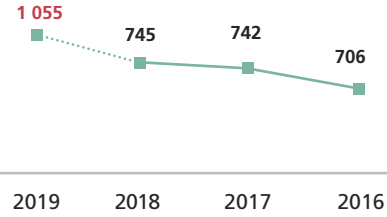
الضريبة على القيمة المضافة - مليار ل.ل.



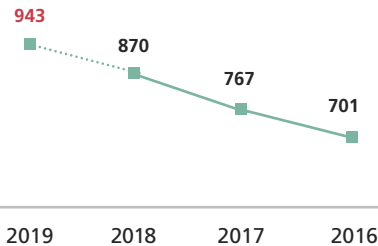
الرسوم العقارية - مليار ل.ل.



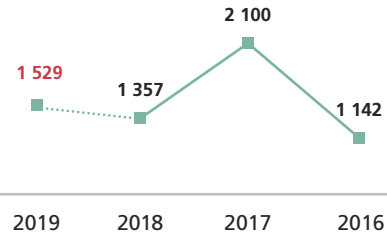
الرسوم الجمركي - مليار ل.ل.



الضريبة على الرواتب والأجور - مليار ل.ل.



الضريبة على الأرباح - مليار ل.ل.



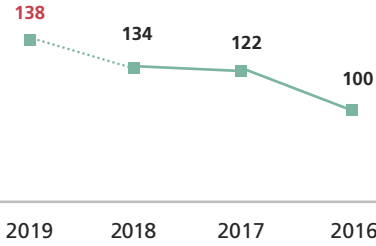
ملاحظة: - أرقام السنوات 2016 إلى 2018 هي الأرقام الفعلية الواردة في تقارير وزارة المالية
- أرقام العام 2019 هي تقديرية بحسب قانون الموازنة العامة والموازنات الملحقه

المراجع: - تقارير "مرصد المالية العامة" لعامي 2017 و2018
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/Rep-Pub/DRI-MOF/PFR>
- قانون الموازنة العامة والموازنات الملحقه للعام 2019

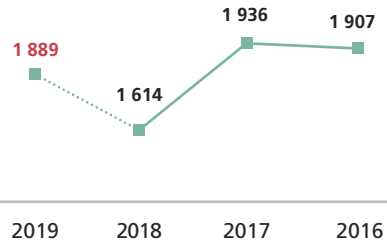
الإيرادات المُقدّرة للعام 2019

تطور أبرز الإيرادات غير الضريبية 4

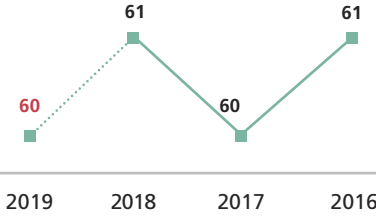
إيرادات كازينو لبنان - مليار ل.ل.



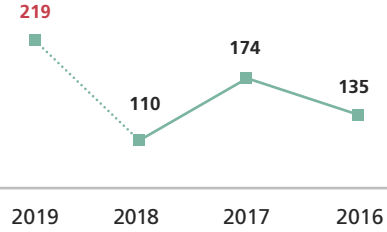
أرباح قطاع الاتصالات - مليار ل.ل.



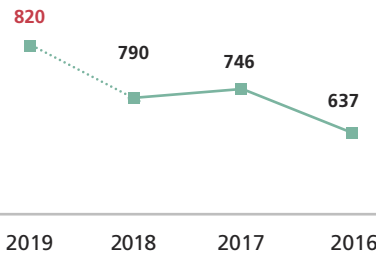
إيرادات مصرف لبنان - مليار ل.ل.



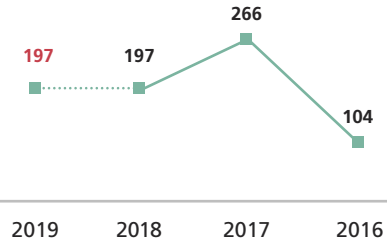
إيرادات مرفأ بيروت - مليار ل.ل.



الرسوم الإدارية - مليار ل.ل.



حاصلات من أملاك الدولة الخاصة - مليار ل.ل.



ملاحظة: - أرقام السنوات 2016 إلى 2018 هي الأرقام الفعلية الواردة في تقارير وزارة المالية - أرقام العام 2019 هي تقديرية بحسب قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة

المراجع: - تقارير "مرصد المالية العامة" لعامي 2017 و2018
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/Rep-Pub/DRI-MOF/PFR>
 - قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة لعام 2019

تطور مجمل الإيرادات وحاصلاتها

5

قانون موازنة مع 2019 الإجراءات	محصل لعام 2018		قانون موازنة مع 2018 الإجراءات	مليار ل.ل.
14 570.0	12 766.0		14 276.0	مجموع الإيرادات الضريبية
5 421.6	4 498.9	>	3 997.7	الضريبة على الدخل
15.4	1.0	<	1 040.9	ضرائب أخرى على الدخل
246.7	282.1	>	220.9	الضريبة على الأملاك المبنية
111.6	112.8	<	176.8	رسم الانتقال
784.1	743.8	<	886.7	ضرائب غير متكررة على الأملاك
-	-		-	ضرائب على الأملاك البحرية
-	-		-	ضرائب أخرى على الأملاك
1 419.7	1 315.3	<	1 762.3	الرسوم الداخلية على السلع
230.2	135.2	>	126.3	أرباح إدارة الحصر
4.1	4.1	>	3.9	الرسوم على الخدمات
0.3	0.2	<	0.4	الضريبة على المبيعات
4 082.2	3 840.8	<	3 958.1	الضريبة على القيمة المضافة
494.8	483.8	<	508.4	رسوم أخرى على السلع والخدمات
1 055.0	745.1	<	863.1	رسوم على الاستيراد
-	-		-	رسوم الجمارك على التصدير
-	-		-	رسوم أخرى على التجارة والمبادلات الدولية
704.1	602.1	<	730.0	رسوم الطابع المالي
-	-		-	الرسم المقطوع
-	-		-	ضرائب غير مصنفة في حساب آخر

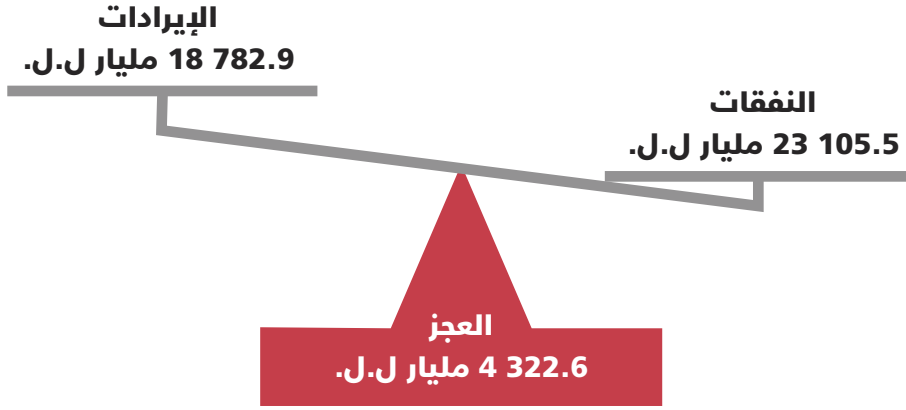
الإيرادات المُقدّرة للعام 2019

قانون موازنة مع 2019 الإجراءات	محصل لعام 2018		قانون موازنة مع 2018 الإجراءات	مليار ل.ل.
4 212.0	3 423.0		4 410.0	مجموع الإيرادات غير الضريبية
2 315.5	1 922.5	<	2 478.4	حاصلات من إدارات ومؤسسات عامة غير مالية
60.4	60.4	<	61.7	حاصلات من مؤسسات عامة مالية
197.8	197.0	>	105.1	حاصلات من أملاك الدولة الخاصة
-	-		-	حاصلات من مؤسسات عامة استثمارية
7.4	7.6	>	6.1	حاصلات أخرى من إدارات ومؤسسات عامة
820.6	790.3	<	817.0	رسوم إدارية
51.4	35.2	>	33.0	عائدات إدارية
103.4	3.4	=	3.4	مبيعات
112.7	93.0	>	81.5	رسوم إجازات
24.1	23.9	>	19.8	رسوم وعائدات إدارية ومبيعات أخرى
46.0	35.7	<	38.8	غرامات وأحكام نقدية
0.016	0.018	>	0.008	مصادرات
0.3	0.3	=	0.3	عقوبات
270.0	221.7	<	311.0	حسومات تقاعدية
0.056	2.6	>	-	حاصلات البريد
-	-		-	الهبات الجارية الداخلية
-	24.5	>	-	الهبات الجارية الخارجية
202.3	4.5	<	454.0	الإيرادات غير الضريبية الاستثنائية

المراجع: - تقرير "مرصد المالية العامة" لعام 2018
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/Rep-Pub/DRI-MOF/PFR>
 - قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للعام 2019

العجز المُقدّر للعام 2019

4 322.6 مليار ل.ل. هو عجز الموازنة المقدّر للعام 2019, دون الأخذ بعين الاعتبار سلف الخزينة المُعطاة لمؤسسة كهرباء لبنان (2 500 مليار ل.ل.) ورسيد إيرادات ونفقات الخزينة الأخرى.



المرجع: قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للعام 2019

معلومة

ما هي سلفة الخزينة؟

هي إيرادات تُعطى من موجودات الخزينة بصورة مؤقتة لثلاث غايات أهمها تغذية صناديق المؤسسات العامة والبلديات، بحيث تقوم الجهة المُستلفة إلى تسديدها خلال مهلة معيّنة.

معلومة

ما هو الميزان الكُلّي؟

يُمثّل الميزان الكُلّي الفرق بين نفقات وإيرادات الدولة.

معلومة

ما هو الميزان الأوّلي؟

هو الميزان الكُلّي دون الفوائد المُتربّية على الدين العام.

الدين العام

معلومة

ما هو الدين العام؟

هي الموارد التي تقتريها الحكومة من الأسواق المالية (مصارف تجارية، ومؤسسات وأفراد)، ومن الجهات المانحة وغيرها لسد الحاجات التمويلية للقطاع العام.

هذا القسم يُبيّن للمواطنة والمواطن توزّع الدين العام بحسب الجهات المُقرضة من مصارف تجارية ودولية ومؤسسات عامة وغيرها، وبحسب العملات التي يستدين بها لبنان وكذلك تطوّر أصل الدين المُستحق بالعملات الأجنبية واللبنانية.

معلومة

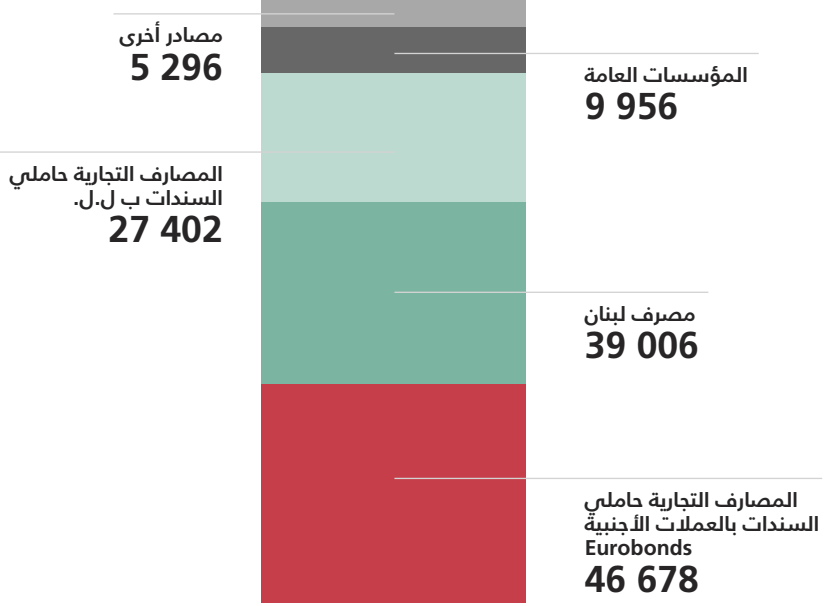
كيف نحتسب الدين العام؟

هناك طريقتان لاحتساب الدين العام

$$\begin{aligned}
 & \text{الدين العام في نهاية عام 2018} \\
 & + \text{ فوائد الدين المُرتقبة لعام 2019} \\
 & + \text{ العجز الأوّلي المُرتقّب لعام 2019} \\
 \hline
 & = \text{ الدين العام المقدّر في نهاية 2019}
 \end{aligned}$$

$$\begin{aligned}
 & \text{الدين العام في نهاية عام 2018} \\
 & + \text{ فوائد الدين المُرتقبة لعام 2019} \\
 & - \text{ الفائض الأوّلي المُرتقّب لعام 2019} \\
 \hline
 & = \text{ الدين العام المقدّر في نهاية 2019}
 \end{aligned}$$

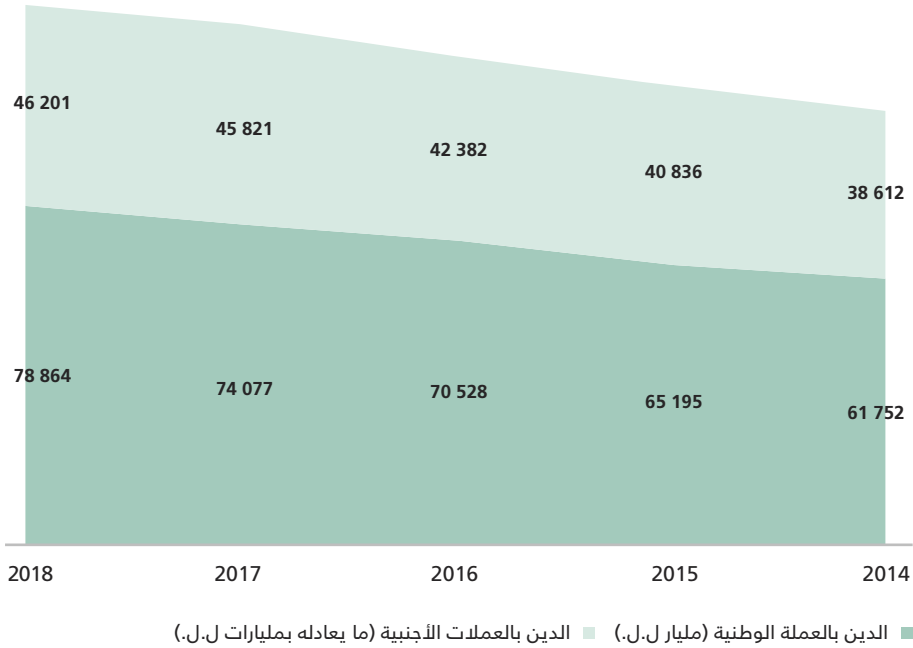
توزّع الدين العام بحسب مصادر التمويل للعام 2018 - مليار ل.ل.



المرجع: تقرير "الدين وأسواق الدين" للعام 2018
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/PublicDebt/DebtReports>

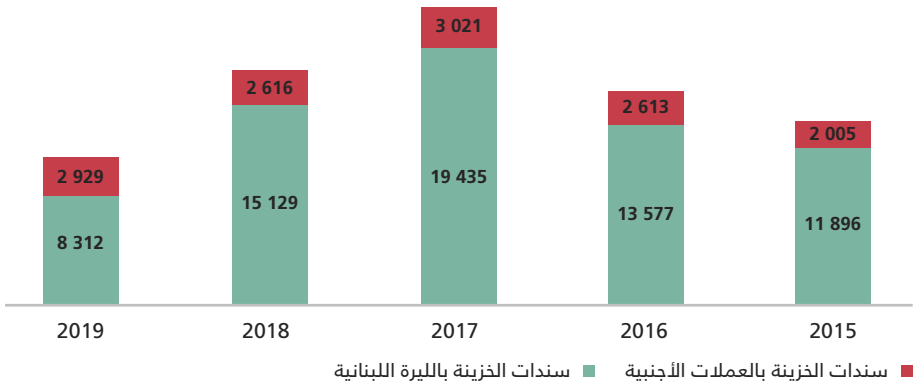
مجموع الدين العام هو 128 338 مليار ل.ل.

توزّع الدين العام بحسب العملات - مليار ل.ل.



المرجع: تقرير "الدين وأسواق الدين" للعام 2018
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/PublicDebt/DebtReports>

تطور أصل الدين المُستحق - مليون د.أ.



المراجع: تقارير "الدين وأسواق الدين" للأعوام 2014، 2015، 2016، 2017 و2018
<http://www.finance.gov.lb/en-us/Finance/PublicDebt/DebtReports>

أبرز الإجراءات التي تهمّ المواطن

يرجى مراجعة قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة للعام 2019 المنشور في الجريدة الرسمية العدد ملحق 36 تاريخ 2019/7/31 لتفاصيل الإجراءات المبينة أدناه.

في التوجه الأول: إحتواء كتلة الرواتب والأجور

1

أ. وضع سقفوف الرواتب وبدلات الاتعاب

التعويضات وملحقات الرواتب لا تتعدى

مجموع الرواتب الأساسية **75%**

الراتب الأساسي لا يزيد عن

ضعف الحد الأدنى للأجور **20**

باستثناء المصرف المركزي، الحصص من المساعي في إدارة الجمارك والفنيين والمناوبين في المديرية العامة للطيران المدني

العاملون في
الإدارات العامة
والمؤسسات العامة
والمجالس
والصناديق والهيئات
والقطاعات والمرافق
العامة



تحديد سقف بدلات أتعاب عن الخدمات
المقدّمة للإدارات العامة

أضعاف الحد الأدنى للأجور **3**

القضاة



وقف العمل بالرواتب التي تزيد عن
اثنى عشر شهراً في السنة باستثناء

راتب شهري 13 و 14

باستثناء مصرف لبنان والصندوق الوطني
للضمان الاجتماعي



العاملون في
المؤسسات العامة
والمرافق العامة
الاستثمارية
والمجالس والصناديق
والهيئات العامة



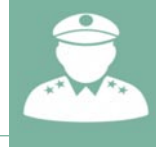
أبرز الإجراءات التي تهمّ المواطن

ب. تجميد التوظيف

السلك المدني
وقف التوظيف والتعاقد
في الإدارات والمؤسسات
العامة مع بعض الاستثناءات



السلك العسكري
وقف ومهلة لتنظيم التطوير
في الأسلاك العسكرية
والأمنية والامتيازات



ج. تنظيم التقاعد

عدم تجاوز مجموع المعاش التقاعدي

20 ضعف الحد الأدنى



اقتطاع شهري على رواتب ومعاشات تقاعد العسكريين
لزوم الطابة والاستشفاء والمساعدات الاجتماعية

1.5%



تجميد طلبات الإحالة على التقاعد لمدة 3 سنوات، فيما خلا حالة
بلوغ السن القانونية والحالات التي ترعاها القوانين
باستثناء السلك القضائي والضباط من رتبة عقيد وما فوق

3 سنوات



تحديد الحد الأدنى لعدد السنوات التي تتيح الحق بالتقاعد

عدد سنوات الخدمة بحسب قانون موازنة 2019	عدد سنوات الخدمة سابقاً
---	----------------------------

25	20	الموظفون من السلك المدني	 السلك المدني
15		أساتذة الجامعة اللبنانية	
23	18	الافراد والرتباء من السلك العسكري	 السلك العسكري
25	20	الضباط من السلك العسكري	
18	15	ضباط الاختصاص من السلك العسكري	

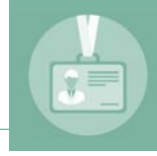
د. مساهمات التعليم المدفوعة من المال العام

تخفيض منح التعليم في القطاع العام بنسبة
على ألا تتدنى عن الحدود المُعتمدة في تعاونية
موظفي الدولة للموجودين في الخدمة
باستثناء اساتذة الجامعة اللبنانية

15%



تحديد قيمة مساهمة الحكومة عن كل تلميذ مسجّل في المدارس الخاصة
المجانية

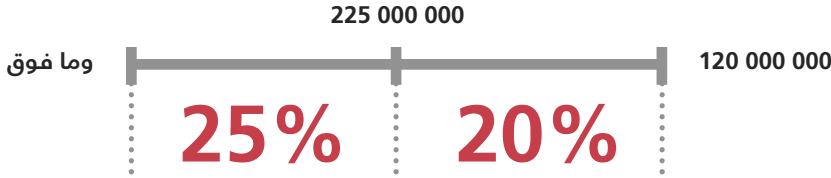


في التوجه الثاني: نظام ضريبي أكثر عدالة

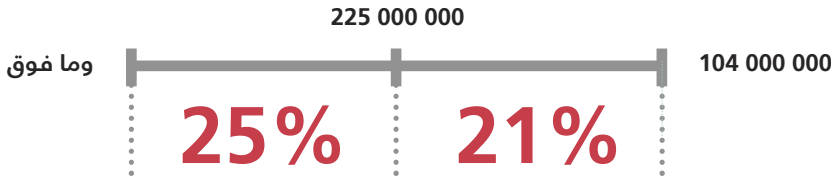
2

أ. تعديلات ضريبية

على ضريبة الدخل على الرواتب والأجور للشطور العليا



على ضريبة الدخل على أرباح المهن التجارية والصناعية وغير التجارية للشطور العليا



أبرز الإجراءات التي تهمّ المواطن

ضريبة الدخل على الأموال المنقولة

- الحسابات الدائنة المفتوحة لدى المصارف
- الودائع وسائر الالتزامات المصرفية بأي عملة كانت
- حسابات الائتمان وإدارة الأموال
- شهادات الإيداع التي تُصدرها جميع المصارف
- سندات الدين التي تصدرها الشركات المُغفلة
- سندات الخزينة بالعملة اللبنانية

10%

50 000 ل.ل. لكل kva ضريبة دخل سنوية على أصحاب المولدات

ب. الاعتراضات والتقسيط والمهل الإضافية

مهلة إضافية لتسجيل عقود بيع العقارات أو الوكالات غير القابلة للعزل المنظمة لدى أمانات السجل العقاري على أساس رسم:

■ 2% للوحدات السكنية عن الجزء الذي لا يزيد عن 375 مليون ل.ل. من قيمتها

■ 3% للوحدات السكنية عن الجزء الذي يزيد عن 375 مليون ل.ل. من قيمتها

آذار 2020

1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30	31				

مهلة إضافية لرخص البناء التي انتهت مهلها الأساسية والإضافية

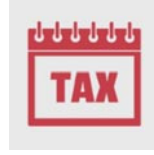
+ سنتان

مهلة إضافية لرخص البناء التي تنتهي مهلها الإضافية خلال سنة من تاريخ نشر هذا القانون

+ سنة



إعادة جدولة برامج التقسيط لمختلف الضرائب والرسوم التي تحصلها مديرية المالية العامة وذلك ضمن مهلة أقصاها 3 أشهر من تاريخ نفاذ هذا القانون

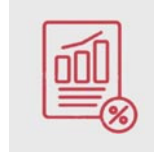


إمكانية تقسيط الضرائب المقتطعة عند المنبع والضريبة على القيمة المضافة عن الفترة الضريبية لغاية تاريخ **2018/12/31**، بناءً لطلب خطي يقدم قبل 2019/12/31



مهلة إضافية للاعتراض على الضرائب والرسوم التي تُحقّقها مديرية المالية العامة مدّتها 6 أشهر من تاريخ صدور قانون موازنة 2019، شرط تسديد 10% مما هو متوجّب قبل تقديم الاعتراض

+
6 أشهر



ج. إعفاءات

إعفاء المحكومين الذين أنقذوا مدة عقوبتهم ولا يزالون مسجونين لعدم تسديد الغرامات، من جميع الغرامات باستثناء المحكومين بجرم تسهيل المخدرات

إعفاء أنشطة دور الحضارة من الضريبة على القيمة المضافة

أبرز الإجراءات التي تهمّ المواطن

3 في التوجه الثالث: تعزيز إيرادات الدولة والتحصيل الضريبي

أ. رسوم جديدة

رسم على أرقام اللوحات المميّزة
تختلف قيمة الرسم بحسب تصنيف الرقم المميّز



رسم على المستوردات الخاضعة للضريبة على القيمة المضافة
بإستثناء مادة البنزين والمعدات الصناعية والمواد الأولية
المستعملة للصناعة والزراعة

3%



ب. رخص تدخين في المؤسسات السياحية

التوصيف	النجوم	الرسم المقطوع (ل.ل.)	الرسم النسبي على المتر المربع الواحد (ل.ل.)
الفنادق الدولية		5 000 000	3 000
فنادق الـ 5 نجوم	★★★★★	5 000 000	3 000
الفنادق والمطاعم والبارات	★★★★	2 500 000	2 000
وصالات تقديم الطعام	★★★	1 500 000	1 500
والشرب	★★	1 000 000	1 000
المقاهي وباقي الأماكن		500 000	300

ج. تخفيضات على الغرامات

غرامات التحقّق والتحصيل التي تتولّى مديرية المالية العامة فرضها وجبايتها

1

85%

شرط
تسديد

جميع الضرائب
والرسوم والغرامات
المُتوجّبة قبل
2019/12/31

الغرامات المتوجّبة على أوامر التحصيل الصادرة عن الإدارات العامة والمؤسسات العامة والبلديات واتحادات البلديات وسائر أشخاص القانون العام

2

الغرامات المُترتبة لصالح الدولة أو للبلديات أو لاتحادات البلديات أو للمؤسسات العامة أو لسائر أشخاص القانون العام

باستثناء الغرامات الناتجة عن:

- مخالفات البناء
- المخالفات على الأملاك العامة البحرية
- المخالفات المترتبة للصندوق الوطني للضمان الاجتماعي

3

الغرامات المتوجّبة على الرسوم البلدية وغرامات التحقّق

4

الغرامات المتوجّبة على رسوم الميكانيك

5

تخفيض الغرامات وزيادات التأخير غير المُسدّدة والمُتوجّبة للصندوق الوطني للضمان



100% 2000 وما قبل

85% 2001 وما فوق

6

أبرز الإجراءات التي تهتمّ المواطن

د. إلغاء الإعفاءات

إلغاء الإعفاءات من الرسوم الجمركية

باستثناء تلك الممنوحة بموجب اتفاقيات ومعاهدات بالإضافة إلى الآلات والمواد الأولية المستعملة في الزراعة والصناعة وتلك المُخصّصة لذوي الاحتياجات الخاصة والسيارات الجديدة غير المُلوّثة للبيئة

إلغاء الإعفاءات على ضريبة الدخل






- الممنوحة لمعاشات تقاعد موظفي الدولة والمصالح العامة، أو المؤسسات العامة والخاصة
- زيادة التنزيل العائلي بمقدار 10 ملايين ل.ل. للفئة نفسها

إعفاء من غرامات التأخر في تقديم التصريح ودفع الضريبة

المستخدمين والأجراء الذي يعملون في عدّة مؤسسات أو يمارسون مهنة أخرى من غرامات التأخر في تقديم التصريح ومن غرامات التأخر في دفع الضريبة

إلغاء الإعفاءات على رسوم تسجيل وسير جميع المركبات والآليات

باستثناء:

- الهيئات الدبلوماسية والقنصلية 
- منظمة الأمم المتحدة والوكالات المُنبثقة عنها 
- الدولة والمؤسسات العامة حصراً والبلديات واتحادات البلديات 
- ذوي الاحتياجات الخاصة 
- سيارات الإسعاف والإطفاء التي تُقدّم كهيئة 

هـ. تعديلات

رخص السوق



عن كل امتحان
للحصول على
رخصة سوق من
فئة دراجة "1"

15 000
ل.ل.

عن كل امتحان
للحصول على
رخصة سوق من
مختلف الفئات ما
عدا فئة دراجة "1"

30 000
ل.ل.

عن كل رخصة سوق
تعطى بدل عن
ضائع أو ممزق
أو عند تجديدها

25 000
ل.ل.

عن كل رخصة
سوق لجميع
المركبات من
فئة دراجة "1"

100 000
ل.ل.

عن كل رخصة
سوق لجميع
المركبات الآلية
عدا فئة
دراجة "1"

200 000
ل.ل.

تعديل رسوم السير السنوية لجميع المركبات الآلية على اختلاف أنواعها ومن جميع الفئات



تعديل رسم الطابع المالي في وزارة الخارجية والمغتربين ليصبح 5 000 ل.ل.



أبرز الإجراءات التي تهمّ المواطن

رسوم وزارة العمل



إجازة عمل أو تجديد إجازة العمل

قيمة الرسم الحالي ل.ل.

3 000 000

2 000 000

1 000 000

300 000

فئة أولى

فئة ثانية

فئة ثالثة

فئة رابعة

قيمة الرسم السابق ل.ل.

1 000 000

1 000 000

300 000

50 000

رسوم أخرى

تسوية محضر
ضبط مخالفة

500 000
ل.ل.

تصديق محضر
ضبط مخالفة

5 000 000
ل.ل.

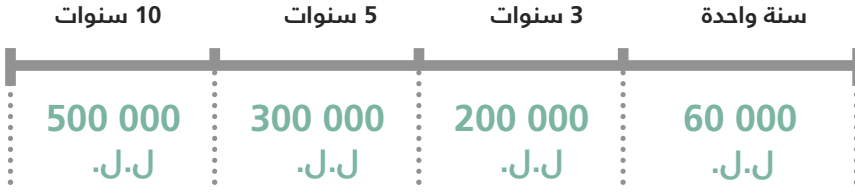
تصديق دوام
عمل للشركات
والمؤسسات

100 000
ل.ل.

تصديق نظام
داخلي للشركات

100 000
ل.ل.

مدة صلاحية جواز السفر العادي



خروج ودخول المسافرين



خروج عن طريق الجو والبحر

طائرة خاصة	الدرجة الأولى	درجة أعمال	درجة سياحية	
150 000 ل.ل.	100 000 ل.ل.	75 000 ل.ل.	50 000 ل.ل.	مسافة أقل من 900 كلم
300 000 ل.ل.	150 000 ل.ل.	110 000 ل.ل.	50 000 ل.ل.	مسافة أكبر من 900 كلم (جو فقط)

دخول عن طريق البر

10 000 ل.ل. رسم على المسافرين غير اللبنانيين

أبرز الإجراءات التي تهمّ المواطن

- تسجيل جميع أنواع عقود البيع والوكالات غير القابلة للعزل لدى المديرية العامة للعقارية والمساحة
- دفع الرسوم المتوجّبة ضمن مهلة ثلاث سنوات من تاريخ تنظيم العقد الرسمي

عقود البيع
والوكالات غير
القابلة للعزل

- إمكانية منح إجازة وإقامة عمل لأكثر من سنة على أن يُضاعف الرسم بحسب عدد السنوات

منح إجازة
وإقامة عمل
لأكثر من سنة

- إلزام البلديات بإبلاغ وزارة المالية بالمؤسسات والمهن التي ليس لديها رقم ضريبي
- القيام بمسح ميداني للشركات والمؤسسات التجارية والصناعية والمهنية القائمة ضمن نطاقها وتزويد وزارة المالية بنتائجه

إلزامية الإبلاغ
للبلديات

في التوجه الرابع: تعزيز آليات ضبط الإنفاق والرقابة عليها

- تحويل الوفر الإضافي لدى الإدارات ذات الموازنات المُلحقة إلى الخزينة
- إلغاء جميع الموازنات الملحقة ودمجها بالموازنة العامة اعتباراً من العام 2021، وإلغاء جميع وظائف المحتسبين المركزيين والمحليين المختصين بهذه الموازنات الملحقة
- إيداع أموال الموازنات الملحقة في حساب الخزينة لدى مصرف لبنان

الموازنة

- إخضاع الإنفاق من اتفاقيات الهبات النقدية والقروض الخارجية التي تعقد مع مختلف الإدارات والمؤسسات العامة والبلديات بعد إقرارها بموجب مراسيم صادرة عن مجلس الوزراء أو قوانين صادرة عن المجلس النيابي سواء أكان هذا الإنفاق من الجزء المحلي أم من الجزء الأجنبي لرقابة ديوان المحاسبة
- تأمين الموارد البشرية والمالية لتمكين ديوان المحاسبة من تدقيق الحسابات المالية*

الرقابة على لادفاق

- إلزامية تحويل الأموال الواردة من الجهات الواهبة إلى الإدارات العامة عبر وزارة المالية
- ضبط آلية استلام الهبات النقدية والعينية الواردة إلى الدولة من أشخاص حقيقيين أو معنويين

الهبات

- تقسيط ديون الدولة المُتوجِّبة للصندوق الوطني للضمان الاجتماعي

تقسيت الديون

ملاحظة: * قانون رقم 143 يتعلّق بنشر الموازنة عن سنة 2019 وإنجاز قطوعات الحسابات وتأمين الموارد اللازمة لديوان المحاسبة تاريخ 31 تمّوز 2019

أبرز الإجراءات التي تهمّ المواطن

توجهات أخرى

5

تحفيز سوق العمل

موجبات على المؤسسات والوكالات الدولية العاملة في لبنان

إلزامية للتعاقد مع المؤسسات الوطنية المحلية

75%

لاستخدام العملة اللبنانية من إجمالي عديدها

80%

شراء البضائع والمنتجات اللبنانية عند توافرها وبحدود هامش 15% زيادة عن الأسعار الدولية



دعم توظيف العمالة الماهرة من اللبنانيين

تكفل المؤسسة العامة لتشجيع الاستثمارات في لبنان تسديد كامل الاشتراكات المترتبة للصندوق الوطني للضمان الاجتماعي للوظائف الجديدة في قطاعي التكنولوجيا والمعلومات إضافة إلى قطاع الاتصالات



وضع لوحات عمومية للتداول



الشاحنات

عدد اللوحات 6 500

سعر اللوحة: 55 مليون ل.ل



السيارات السياحية

عدد اللوحات 15 000

سعر اللوحة: 40 مليون ل.ل



الأوتوبيسات الصغيرة

عدد اللوحات 15 000

سعر اللوحة: 50 مليون ل.ل



الصهاريج

عدد اللوحات 500

سعر اللوحة: 50 مليون ل.ل

أعدّ هذا الدليل الخبير الاقتصادي إسكندر البستاني بإشراف رئيسة معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي السيدة لمياء المبيض بساط وبمعاونة فريق المعهد.

راجعت محتوى الدليل السيدة كارول أبي خليل مديرة الموازنة ومراقبة النفقات وفريق عمل المديرية.

شكر لجميع الذين شاركوا بإغناء محتوى هذا الدليل.

شكر خاص للسيدة رانيا خليل القيم والسيدة ريما فرح.

شكر موصول لمدير عام المالية العامة الأستاذ آلان بيفاني.

فريق العمل الذي أعدّ هذا الكتيب

ينشر هذا
الكتيب ضمن
سلسلة
"التوعية المالية
والضريبية"

يمكنكم نسخ أو تحميل أو طباعة محتوياته للاستخدام الشخصي، وتضمين مقتطفات منه في المستندات والعروض التقديمية والمواقع الإلكترونية شرط أن يُذكر كمرجع للمعلومات على الشكل التالي: "موازنة المواطنة والمواطن"، معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي، وزارة المالية اللبنانية - 2019.

للاستخدام العام أو التجاري، يجب مراسلة المعهد على البريد الإلكتروني institute@finance.gov.lb
هذا الكتيب متوفرًا على:

- موقع المعهد المالي: www.institutdesfinances.gov.lb
- موقع وزارة المالية: www.finance.gov.lb

عن معهد باسل
فليحان المالي
والاقتصادي

معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي هو مركز تميّز يعمل على تطوير القدرات الوطنية في إدارة المال العام. هو مؤسسة عامة مستقلة ماليًا وإداريًا وفنيًا تعمل تحت وصاية وزير المالية.

512، كورنيش النهر
ص.ب.: 5870-16 بيروت، لبنان
تلفون: +961 1 425 146/9
فاكس: +961 1 426 860

institutdesfinances.gov.lb

 IOFLebanon

 IOFLebanon

 InstituteOfFinance